Agosto de 2023

CENTRO DE ESTUDIOS REGIONALES
MAGDALENA MEDIO

*Información y conocimiento que construyen*

# PERFILAMIENTO OCUPACIONAL PARA POBLACIÓN EN PROCESO DE REINCORPORACIÓN, BASADO EN IDENTIFICACIÓN Y MEDICIÓN DE BRECHAS DE CAPITAL HUMANO EN EL SECTOR AGROPECUARIO EN LOS MUNICIPIOS DE BARRANCABERMEJA, SAN PABLO Y CANTAGALLO EN EL MAGDALENA MEDIO.

# Perfilamiento ocupacional para población en proceso de reincorporación, basado en identificación y medición de brechas de capital humano en el sector agropecuario en los municipios de Barrancabermeja, San Pablo y Cantagallo en el Magdalena Medio.

**Centro de Estudios Regionales del Magdalena Medio**

Richard Walter Triana[1]
Director ejecutivo

Ericilda Gómez Fonce[2]
Administradora Financiera

**Autores**
Manuel Alejandro Oviedo Jálabe[3]
**Coordinador**

**Asistentes de investigación**
Xiomara Gallego Carballo[4]
Siomara Martínez[5]

Equipo de apoyo técnico levantamiento de información:

Jose Eneco Barba
Karen Gómez
Silvia Cuellar
Inés Tuiran Pinto

Agradecimientos: Grupo Territorial Santander Magdalena Medio de la Agencia para la Reincorporación y la Normalización.

[1]Psicólogo – Universidad Cooperativa de Colombia; Especialista en Gerencia y Evaluación de Proyectos – Universidad Industrial de Santander y Magíster en Pensamiento Estratégico y Prospectiva – Universidad Externado de Colombia.
[2] Contadora pública – Universidad Cooperativa de Colombia, Especialista en Revisoría Fiscal y Auditoría Externa – Universidad Autónoma de Bucaramanga.
[3] Economista Pontificia Universidad Javeriana – Bogotá.
[4] Trabajadora Social Instituto Universitario de la Paz -UNIPAZ.
[5] Trabajadora Social Instituto Universitario de la Paz -UNIPAZ.

# Contenido

**INTRODUCCIÓN ..... 1**

**1. IDENTIFICACIÓN DE CARACTERÍSTICAS SOCIODEMOGRÁFICAS DEL ÁREA DE ESTUDIO. ..... 4**

**1.1. GENERALIDADES DEL ÁREA DE ESTUDIO ..... 4**

1.1.1. MACROLOCALIZACIÓN ..... 4

1.1.2. MICROLOCALIZACIÓN ..... 6

**1.2. DINÁMICA Y VOCACIÓN PRODUCTIVA DE LOS MUNICIPIOS. ..... 8**

1.2.1. SECTORES QUE GENERAN MAYOR VALOR AGREGADO ..... 8

1.2.2. PRINCIPALES PRODUCTOS DEL SECTOR AGRÍCOLA ..... 13

**1.3. DEMANDA LABORAL EMPRESARIAL, SOCIAL Y SOLIDARIA. ..... 17**

1.3.1. CARACTERIZACIÓN DEL SECTOR EMPRESARIAL, SOCIAL Y SOLIDARIO DE LOS MUNICIPIOS .... 18

1.3.2. DEMANDA DE TRABAJADORES A TRAVÉS DEL SPEO ..... 25

1.3.3. OFERTA FORMATIVA EN EL TERRITORIO ..... 27

**1.4. PROYECTOS DE INVERSIÓN Y PROGRAMAS INSTITUCIONALES PARA LA POBLACIÓN EN PROCESO DE REINCORPORACIÓN. ..... 29**

**2. CARACTERIZACIÓN DE LA POBLACIÓN EN PROCESO DE REINCORPORACIÓN EN EL ÁREA DE ESTUDIO ..... 1**

2.1 Caracterización general ..... 1

2.2. Perfilamiento ocupacional ..... 8

2.2. Emprendimiento ..... 1

**3. ANÁLISIS DE BRECHAS ..... 1**

3.1. Análisis de brechas de cantidad ..... 3

3.2. Análisis de brechas de pertinencia y calidad ..... 8

**4. OPCIONES DE PERFILAMIENTO OCUPACIONAL: ..... 9**

**4.1. IDENTIFICACIÓN DE OPCIONES LABORALES PARA LA POBLACIÓN EN PROCESO DE REINCORPORACIÓN ..... 9**

**5. PROPUESTAS DE ESTRATEGIAS DE INTERVENCIÓN TERRITORIAL ..... 11**

**BIBLIOGRAFÍA .....** ¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

**ANEXO 1. ..... 17**

## Introducción

El documento que se presenta a continuación corresponde al resultado consolidado del ejercicio de perfilamiento ocupacional para población en proceso de reincorporación, basado en identificación y medición de brechas de capital humano en el sector agropecuario en los municipios de Barrancabermeja (Santander), San Pablo (Bolívar) y Cantagallo (Bolívar) ubicados en la región Magdalena Medio.

El ejercicio de investigación que implicó la elaboración de un perfilamiento ocupacional, con el respectivo análisis de brechas implica la recopilación de información de fuentes primarias y secundarias, que permitan reconocer las características ocupacionales del territorio, de modo que se puedan establecer las acciones subsiguientes con el propósito de reconocer los elementos centrales asociados a las demandas de formación, así como la ofertas de oportunidades de empleo orientados a un grupo poblacional específico como lo es la población en proceso de reincorporación en los municipios focalizados que configuran el área de estudio.

Este ejercicio de investigación vinculó distintas fuentes de información, entre las que se suman una muestra representativa de la población en proceso de reincorporación de los municipios focalizados, instituciones de educación superior y formación para el trabajo, empresas del sector agropecuario, entre otros actores estratégicos para reconocer las oportunidades de empleabilidad de la población en proceso de reincorporación y el diseño y adopción de medidas orientadas a favorecer su inclusión laboral y productiva en el marco de la construcción de la paz en la región.

En el conflicto armado en la región, en tanto escenarios de enfrentamiento entre grupos armados; con la firma de Acuerdo de Paz entre el Estado y la guerrilla de las FARC, los municipios también han tenido un papel relevante en la recepción de hombres y mujeres firmantes del Acuerdo de Paz, y en la construcción de acciones que faciliten los escenarios de reconciliación y

reincorporación comunitaria, social y económica que permitan poner fin al conflicto armado que afecta a la región y el país.

En este sentido, los municipios fueron focalizados para el desarrollo del estudio de perfilamiento ocupacional y medición de brechas de capital humano en un sector en el que la región y especialmente los municipios tienen vocación y proyección de crecimiento y teniendo en cuenta que de acuerdo con las consultas preliminares, la población firmante del acuerdo de paz es especialmente población con vocación rural y cuyos proyectos de vida se orientan hacia el desarrollo agrícola y pecuario.

En el presente documento se realiza un reconocimiento del área de estudio a partir de las características socioeconómicas del territorio y del sector productivo, social y solidario, el cual se retroalimentó principalmente de información secundaria, y que permitió reconocer y describir las características socioeconómicas y principales actividades productivas del territorio, dentro de las fuentes consultadas se encuentra el DNP, Terridata, DANE y Planes de Desarrollo de los municipios focalizados. Asimismo, como parte del ejercicio inicial se identificaron las empresas y organizaciones solidarias claves de las principales actividades económicas del territorio y la demanda laboral, donde se integró información de la UAEOS, Supersolidaria, Unidad Administrativa Especial del Servicio Público de Empleo, Ministerio del Trabajo, entre otras.

El documento se organiza en cinco capítulos, el primer de ellos presenta la contextualización del área de estudio. En el segundo capítulo se presenta la caracterización ocupacional de la población en proceso de reincorporación en los tres municipios focalizados, posteriormente, en el tercer capítulo se presenta el resultado de la identificación y análisis de brechas de capital humano. En el cuarto capítulo se exponen las opciones de perfilamiento ocupacional correspondiente a la identificación de opciones laborales y recomendaciones de

política pública para mejorar el bienestar de la población en proceso de reincorporación en los municipios objeto de estudio. Finalmente, en el último capítulo, se presenta la matriz estratégica de propuestas de intervención territorial, la cual está orientada la gestión y adopción de medidas y acciones de política pública que permitan mejorar los procesos de inserción laboral de la población en proceso de reincorporación.

# 1. IDENTIFICACIÓN DE CARACTERÍSTICAS SOCIODEMOGRÁFICAS DEL ÁREA DE ESTUDIO.

## 1.1.Generalidades del área de estudio

En este apartado se presenta las principales características del área de estudio a partir de la información recopilada del Marco Geoestadístico Nacional del DANE, DNP, Planes de Desarrollo, entre otros, que permiten tener un contexto inicial de las condiciones territoriales, sus principales atributos físico-espaciales, así como el diagnóstico existente en la actualidad visto desde la óptica político-administrativa y de dinámica sociodemográfica.

### 1.1.1. Macrolocalización

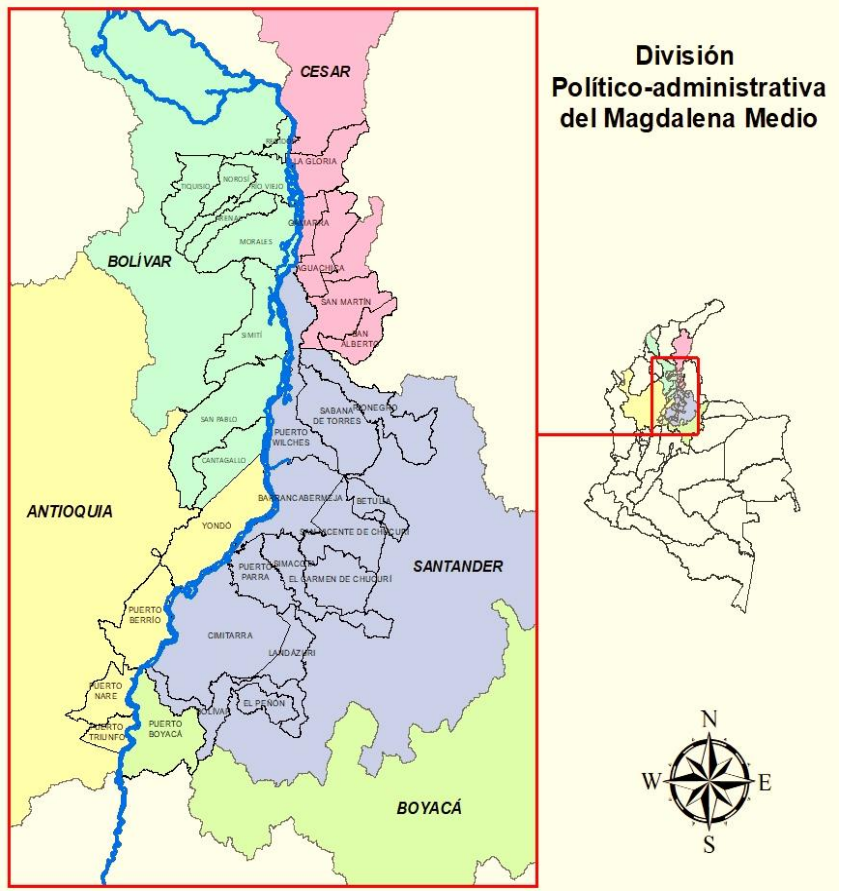
El área de estudio se encuentra ubicada en el Magdalena Medio, región ubicada en el centro del país en el valle medio del río Magdalena. Funcionalmente está integrado por un total de 33 municipios distribuidos en cinco departamentos, y cuenta con una extensión territorial de 31.823 kilómetros cuadrados (Km2), que representan el 2,8% del territorio nacional. En términos poblacionales, de acuerdo con las proyecciones poblacionales del DANE, los 33 municipios de la región a 2023 suman una población total de 1.005.591 personas, de las cuales el 63,1% (636.604 personas) residen en las cabeceras municipales y el restante 36,9% (368.987) se encuentran en los centros poblados y las zonas rurales dispersas.

Cabe resaltar que un número importante de municipios son mayormente rurales, en total 20 de los 33 municipios tienen más de la mitad de su población residiendo en los centros poblados y las zonas rurales dispersas, lo cual evidencia que un potencial dinamizador de la economía de la región está asociado con las actividades productivas vinculadas a la ruralidad. Barrancabermeja es el principal centro urbano de la región, con una población estimada para 2023 en 214.571

habitantes (hab.), seguido de Aguachica (Cesar) con 126.377 hab., y, por último, en el tercer lugar, se encuentra Puerto Boyacá (Boyacá) con una población estimada de 50.160 residentes.

Dentro de los aspectos más relevantes de la región se encuentra su dinámica ligada a actividades como hidrocarburos, donde 15 de los 33 municipios de la región registran actividades de explotación de petróleo y/o gas, lo cual dinamiza la economía regional y genera oportunidades de encadenamientos alrededor de la misma. No obstante, estas oportunidades de encadenamiento no son necesariamente aprovechadas al máximo, debido a la debilidad institucional para promover dichos encadenamientos, aunado con otros factores que han dificultado el desarrollo de la inversión privada como lo es el conflicto armado y carencia de infraestructura.

Mapa 1. División político administrativa del Magdalena Medio.




Fuente: CER (2022)

### 1.1.2. Microlocalización

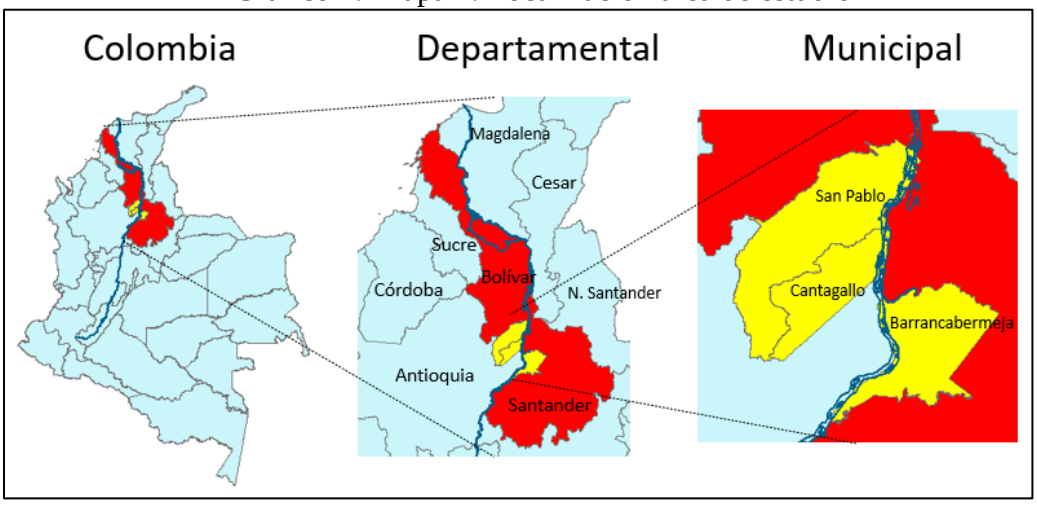
Los municipios focalizados para el perfilamiento ocupacional y medición de brechas de capital humano (Barrancabermeja, San Pablo y Cantagallo) se encuentra ubicados en la parte central del Magdalena Medio, siendo Barrancabermeja el más representativo de ellos, en tanto representa el más del 84% de la población total del área de estudio.

Ahora, en términos de su configuración urbano rural, los municipios tienen disparidades, mientras en el municipio de Cantagallo el 46,3% reside en el área rural, en San Pablo esta proporción baja al 20,4% y en Barrancabermeja solo 12,3% de la población reside en esta zona.

Ahora, en términos de la extensión territorial San Pablo cuenta con la mayor extensión territorial con un total de 1.977 kilómetros cuadrados, seguido por Barrancabermeja con 1.274 Km2 y Cantagallo con 870 km2.

Respecto a otras dinámicas económica de importancia en la región se identifica las relacionadas con el sector agropecuario, siendo la región Magdalena Medio importante centro de actividad ganadera, pesquera y agrícola; donde se desatacan producción alrededor de carne, lácteos, palma de aceite, cacao, cítricos, frutales, entre otros.

Gráfico 1. Mapa 2. Localización área de estudio




Fuente: Elaboración propia con cartografía MGN DANE (2023)

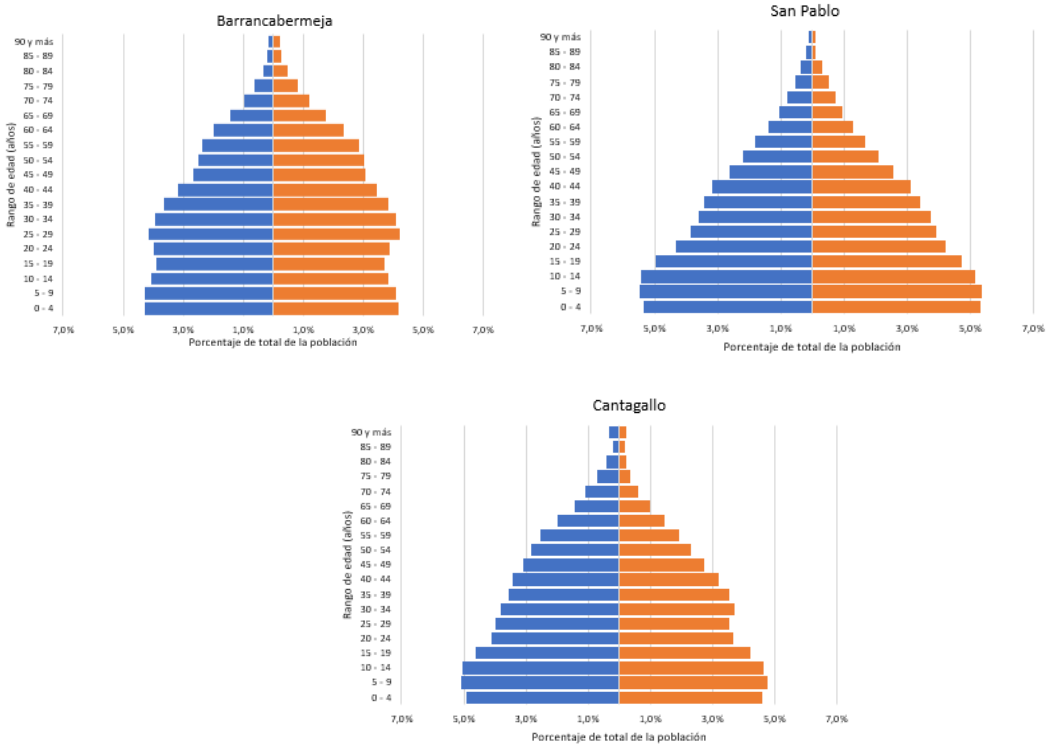
**Tabla 1. Proyecciones poblacionales de los municipios objeto de estudio (2023)**

| Departamento | Municipio | Población 2023 | | |
|---|---|---|---|---|
| | | Cabecera | Rural | Total |
| Bolívar | Cantagallo | 4.845 | 4.174 | 9.019 |
| Bolívar | San Pablo | 23.521 | 6.026 | 29.547 |
| Santander | Barrancabermeja | 188.192 | 26.379 | 214.571 |
| **Total** | | **216.558** | **36.579** | **253.137** |

Fuente: DANE (2023)

El comparativo de los municipios de acuerdo con su estructura poblacional permite observa que hay diferencias que pueden ser determinantes en la configuración del mercado laboral y dato que existe mayor población potencialmente activa. En este sentido, se observa que municipios como San Pablo y Cantagallo tienen una mayor proporción de población en la parte baja de la pirámide, lo cual permite reconocer que en los próximos años tendrá una mayor presión por oportunidades de empleo en el mercado laboral.

Gráfico 2. Pirámides poblaciones Barrancabermeja, San Pablo y Cantagallo (2023)




Fuente: proyecciones poblacionales DANE, 2023.

En el caso de Barrancabermeja se que se puede estar dando una transición demográfica, lo cual se evidencia en el aumento de la población en los rangos de edad de 30 años o más (ver pirámides poblacionales).

Ahora, en términos de la estructura poblacional de la región las cifras permiten observar que el 51,7% de los habitantes de la región tienen 29 años o menos, lo cual evidencia una población joven; no obstante, hay que tener en cuenta las divergencias, en tanto cada municipio por su dinámica social y económica tiene algunos cambios en su estructura poblacional.

### 1.2. Dinámica y vocación productiva de los municipios.

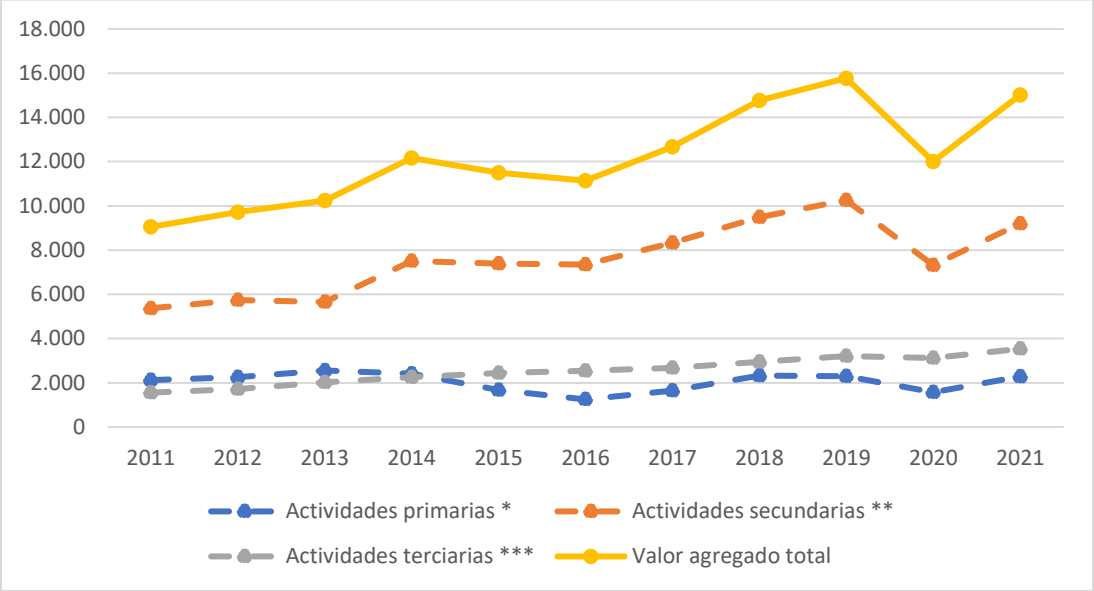
En el presente apartado se desarrollará un análisis sectorial de los municipios, donde se identificará cuáles son los sectores más apremiantes de la economía local y por ende, determinar cuáles son los productos con mayor potencial en el corto y mediano plazo.

#### 1.2.1. Sectores que generan mayor valor agregado

Barrancabermeja, principal nodo del Magdalena Medio, se ha caracterizado por tener una importante participación en el valor agregado departamental y nacional, el cual es un indicador que se desagrega en las tres grandes actividades económicas principales (primarias, secundarias y terciarias).

El valor agregado es un concepto económico que mide la contribución de una actividad sector económico al producto interno bruto de un municipio, región o país. Durante la ultima década, en el caso de Barrancabermeja, el valor agregado total ha presentado un crecimiento sostenido, a excepción de los años 2015-16, donde se contrajo el indicador. Este fenómeno ha sido impulsado especialmente por las actividades económicas secundarias que representan el 65,0% del valor agregado total.

Gráfico 3. Valor agregado municipal de Barrancabermeja en precios corrientes (2011 – 2021)




Fuente: Cuentas Nacionales. DANE.

*(*) Incluye las actividades de agricultura, ganadería, silvicultura y pesca; y explotación de minas y canteras*
*(**) Incluye las actividades de industrias manufactureras y construcción*
*(***) Incluye las actividades de electricidad, gas y agua; comercio; reparación de vehículos automotores; transporte; alojamiento y servicios de comida; información y comunicaciones; actividades financieras y de seguros; actividades inmobiliarias; actividades profesionales, científicas y técnicas; actividades de servicios administrativos y de apoyo; administración pública; educación; salud; actividades artísticas, de entretenimiento y recreación; actividades de los hogares individuales*
*(****) Cifras en miles de millones de pesos corrientes*

Los datos evidencian la importancia de las actividades económicas secundarias para el municipio, así como, un notable aumento que ha experimentado especialmente desde 2014. Por otra parte, las actividades terciarias han mantenido un crecimiento lento pero estable, contribuyendo con cerca del 20,4% al valor agregado total. Las actividades primarias han contribuido con 14,6%, sin embargo, se han presentado importantes fluctuaciones posiblemente por su dependencia directa con los mercados y precios internacionales.

El gráfico de la evolución del valor agregado de la ciudad evidencia un cambio estructural en la economía de la ciudad desde 2014, y es cuando las actividades terciarias superaron a las

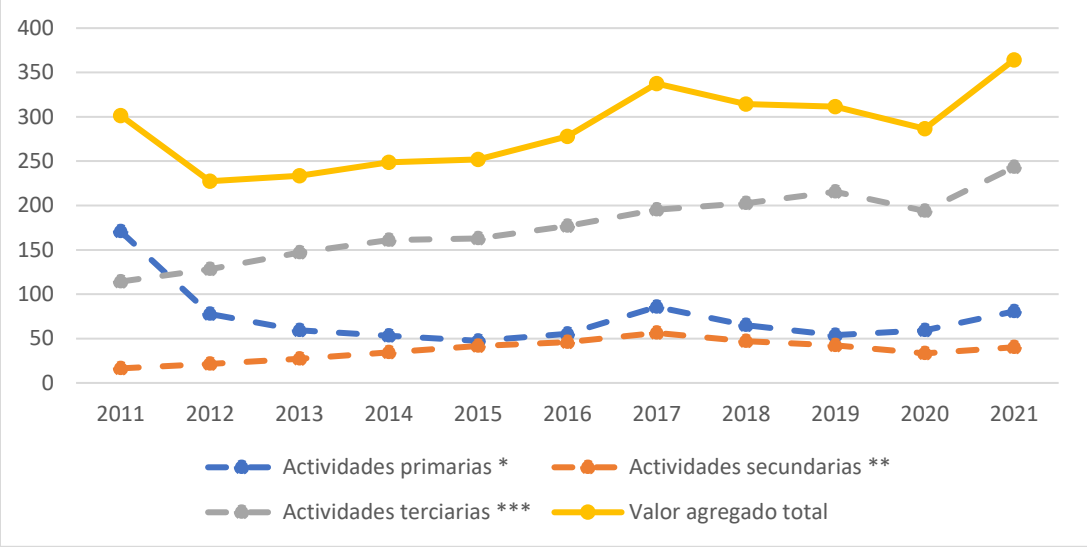
actividades primarias en términos del valor agregado que aportaban a la ciudad. Estos cambios podrían estar vinculados con las variaciones en la producción y la fluctuación de los precios internacionales de materias primas, en especial petróleo.

Es importante destacar que históricamente Barrancabermeja ha mantenido una significativa participación en el valor agregado departamental, alcanzando el 27,2% del total en 2019, un aporte cercano a los 58 billones de pesos. Esta cifra confirma la posición de la ciudad como el principal contribuyente al valor agregado en el departamento de Santander y en la región del Magdalena Medio.

La importancia del valor agregado radica en la capacidad de medir el aporte de las diferentes actividades económicas a la riqueza de la región, lo cual proporciona información para apoyar la toma de decisiones económicas y/o políticas y así mismo la asignación de recursos de manera efectiva en sectores q impulsan el desarrollo económico.

Respecto al municipio de San Pablo, el siguiente gráfico presenta las tendencias y cambios a través del tiempo de la estructura económica del municipio vista desde el valor agregado que aporta. A nivel general el valor agregado total ha experimentado un crecimiento general, pasando de 301 a 364 mil millones de pesos. Este aumento sugiere un crecimiento económico en el municipio que evidentemente ha tenido picos y caídas durante el periodo.

Gráfico 4. Valor agregado municipal de San Pablo en precios corrientes (2011 – 2021)




Fuente: Cuentas Nacionales. DANE. Cifras en miles de millones de pesos corrientes

Las actividades del sector terciario, que engloba el sector servicios, han experimentado un crecimiento constante a lo largo del periodo. Su contribución al valor agregado total paso del 37,8% en 2011 al 66,7% en 2021, convirtiéndose en las actividades que mayor aporte realizan a la economía local y señalando una creciente importancia de sectores como comercio, educación, salud, entre otros.

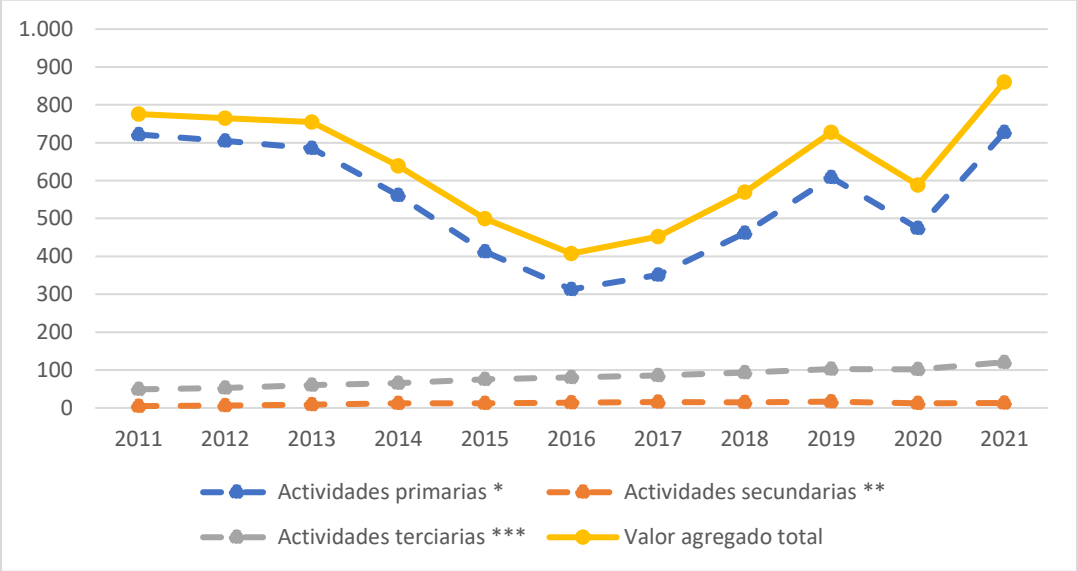
Por su parte, las actividades primarias, cuentan con el segundo lugar en importancia medidas por su aporte a la economía local, donde se incluyen sectores como la agricultura y la minería. Si bien en 2011 las actividades primarias representaban el 5% del total de la economía, esta participación disminuyó a 22,2% en 2021. Esta tendencia podría deberse a que el municipio ha migración hacia actividades económicas de mayor especialización.

Si bien, el sector primario aún continúa siendo importante a nivel local, la disminución en el aporte de este sector frente al valor agregado total, indican un mayor grado de diversificación de la economía de San Pablo, dándole mayor peso a las actividades secundarias y terciarias, lo cual

permite reducir la dependencia de la economía local de sectores volátiles como la agricultura y la minería. Sin embargo, es importante mencionar que

Frente a Cantagallo, se evidencia que el valor agregado paso de 776 a 860 mil millones de pesos entre 2011 y 2021, sin embargo a lo largo del periodo se presentan importantes fluctuaciones como en 2016 donde incluso llego a 407 mil millones.

Gráfico 5. Valor agregado municipal de Cantagallo en precios corrientes (2011 – 2021)




Fuente: Cuentas Nacionales. DANE. Cifras en miles de millones de pesos corrientes

Se evidencia que el principal motor de su economía de Cantagallo corresponde a las actividades primarias y de las cuales depende la dinámica económica local, que incluye sectores económicos como agricultura, pesca, minería, etc. Tal y como lo presenta la gráfica, se ve una relación directa entre las actividades primarias y el valor agregado total, tienen un comportamiento similar en dirección y magnitud de los movimientos a lo largo del periodo.

En menor medida, se presenta el aporte de las actividades secundarias, que involucran manufactura y construcción, y actividades terciarias que incluye al sector servicios. A lo largo del periodo analizado, las actividades secundarias oscilaron entre el 5 y 16% de la participación año a

año, lo cual indica que la actividad no ha experimentado cambios significativos. Por su parte las actividades terciarias muestras un crecimiento lento pero sostenido durante el periodo pasando de 49 a 121 mil millones de pesos entre 2011 y 2021.

### 1.2.2. Principales productos del sector agrícola

A continuación, se presentan datos de la evolución y cambios en la estructura agrícola de Barrancabermeja, los datos reflejan los principales cambios por tipo de cultivo, vistos desde el área sembrada medida en hectáreas.

**Tabla 2. Área sembrada por tipo de cultivo en hectáreas de mayor importancia en Barrancabermeja (2015- 2021)**

| Cultivo | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Palma de aceite | 5.787,4 | 6.070,4 | 6.027,2 | 6.081,0 | 6.011,2 | 6.017,8 |
| Caucho | 1.720,0 | 1.737,5 | 1.722,5 | 1.798,0 | 1.792,2 | 1.714,0 |
| Maíz Tradicional | 202,0 | 231,0 | 467,5 | 350,0 | 493,2 | 534,5 |
| Yuca | 119,0 | 185,0 | 218,0 | 450,0 | 330,0 | 341,0 |
| Plátano | 293,2 | 325,2 | 151,5 | 247,0 | 268,0 | 285,0 |
| Limón | 291,5 | 272,1 | 276,6 | 292,0 | 290,7 | 302,7 |
| Otros | 395,4 | 414,6 | 443,2 | 433,2 | 431,7 | 455,1 |
| **Total área sembrada** | 8.808,5 | 9.235,8 | 9.306,5 | 9.651,2 | 9.617,0 | 9.650,1 |

*Fuente: Agronet. Ministerio de Agricultura. (2023).*

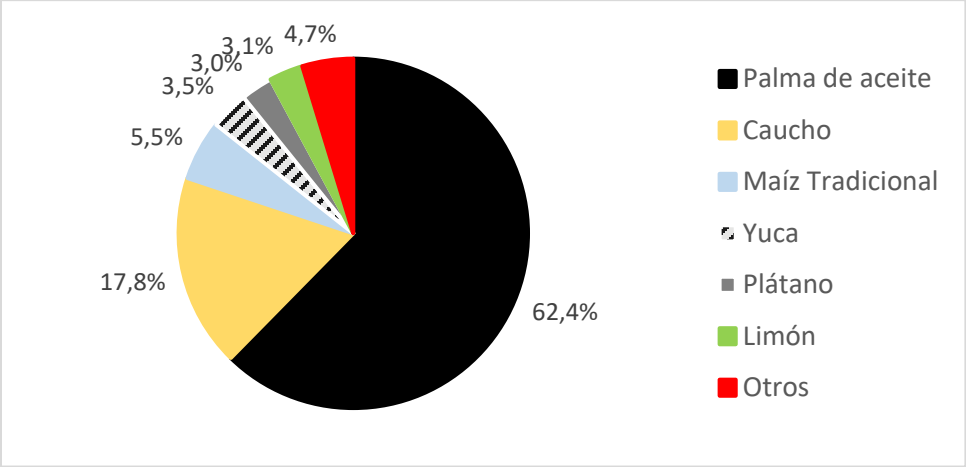
A lo largo del periodo analizado, la palma de aceite se mantuvo por amplia diferencia como el cultivo predominante para la ciudad, con un área sembrada que ha tenido altibajos en el tiempo pero que al comparar entre 2015 y 2021 ha presentado un aumento de del orden de 3,9%, alcanzando la importante cifra de 6.017 hectáreas cultivados de palma de aceite.

El segundo cultivo en orden de importancia fue el caucho, que ocupó una parte significativa del área cultivada, aunque evidenció cierta variabilidad en los últimos años; el área sembrada aumento de 1.720 a 1.798 hectáreas en 2018, sin embargo, posteriormente disminuyó a 1.714 hectáreas en 2020.

Para 2020, se evidenció que los cultivos de mayor importancia para la ciudad son la palma de aceite, caucho, maíz, yuca, plátano y limón los cuales correspondieron al 95,3% del total del área cultivada; la palma de aceite participó con 62,4%, seguido de caucho con 17,8%. Otros cultivos diferentes a los mencionados aportaron solo 4,7% del total sembrado.

Frente a los cultivos permanentes que se definen como aquellos que se siembran, y después de un tiempo relativamente largo llegan a la edad productiva, producen varias cosechas y no se deben sembrar nuevamente después de cada recolección (Agronet, 2020), se destacan la palma de aceite (69,6%), caucho (19,8%) y en menor medida plátano (3,3%), limón (3,5%), cacao (2,1%), naranja (1,1%), entre otros.

Gráfico 6. Participación de área sembrada por hectáreas de cultivo en Barrancabermeja 2020.




*Fuente: Agronet. Ministerio de Agricultura (2023).*

Los cultivos transitorios son aquellos cuyo ciclo vegetativo o de crecimiento es en general no mayor de seis (6) meses, es decir, se pueden sembrar dos veces al año. Tienen como característica fundamental que después de la cosecha es necesario sembrarlos de nuevo para que vuelvan a producir (Agronet, 2020). Entre estos cultivos, los que más se destacaron en Barrancabermeja fueron el maíz (53,5%), la yuca (34,2%), el arroz (10,7%) y la ahuyama (1,7%).

Se resalta el maíz tradicional y la yuca que han mostrado un crecimiento significativo durante el periodo analizado en el número de hectáreas cultivadas.

Al igual que en Barrancabermeja, en el municipio de San Pablo tuvo como su cultivo de mayor extensión la palma de aceite, que para 2015 presentó 7.200 hectáreas cultivadas, posteriormente entre 2016 y 2018 el área sembrada se mantuvo constante en 11.950 hectáreas. Sin embargo, a partir de 2019 se presentó una disminución importante alcanzando las 8,496 hectáreas, y 8.796 en 2020. No obstante, en 2021, se registra un ligero incremento alcanzando 8.804. Lo anterior indica que entre el año 2015 y 2021 se presentó una variación positiva del 22,2% en el área cultivada.

**Tabla 3. Área sembrada por tipo de cultivo en hectáreas de mayor importancia en San Pablo (2015- 2021)**

| Cultivo | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Palma de aceite | 7.200,0 | 11.950,0 | 11.950,0 | 11.950,0 | 8.496,0 | 8.796,0 | 8.804,8 |
| Cacao | 1.400,0 | 1.350,0 | 1.350,0 | 1.350,0 | 1.200,0 | 1.200,0 | 1.201,2 |
| Arroz | 750,0 | 0,0 | 1.250,0 | 600,0 | 1.450,0 | 1.470,0 | 1.470,0 |
| Yuca | 1.100,0 | 850,0 | 900,0 | 900,0 | 750,0 | 780,0 | 780,0 |
| Plátano | 0,0 | 950,0 | 950,0 | 950,0 | 950,0 | 855,0 | 849,0 |
| Maíz Tradicional | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 960,0 | 950,0 |
| Caucho | 200,0 | 370,0 | 370,0 | 370,0 | 360,0 | 0,0 | 0,0 |

*Fuente: Agronet. Ministerio de Agricultura. (2023).*

Por su parte, el segundo cultivo con mayor importancia medido por el área cultivada fue el cacao, el cual evidenció una relativa estabilidad durante el periodo evaluado, manteniéndose en el rango de 1.200 y 1.400 hectáreas cultivadas. No obstante, en términos absolutos, entre 2015 y 2021 se refleja una variación porcentual negativa del orden de 14,2%.

En tercer lugar, se encontró el cultivo de arroz que presentó variaciones notables durante el periodo evaluado. Después de 2015, cuando se sembraron 750 hectáreas, no se registraron cultivos en 2016, sin embargo, en 2017 aumento el área sembrada a 1.250 hectáreas. Al cierre del

periodo evaluado se registraron 1.470 hectáreas cultivadas, lo cual se tradujo en un aumento porcentual de 96,0% entre 2015 y 2021.

Otros cultivos que se están adquiriendo mayor importancia para el territorio fueron el maíz tradicional y la yuca. El maíz no reportó siembra sino hasta 2020, cuando se registraron 960 hectáreas cultivadas de maíz, para 2021 la superficie cultivada presento un ligero descenso pasando de 960 a 950 hectáreas cultivadas. Frente a la yuca se destaca que el cultivo ha presentado una relativa constancia, con algunos descensos en el periodo; presentó 1.100 hectáreas cultivadas en 2015, no obstante, el área cultivada ha oscilado en el rango de 750 a 900 hectáreas entre 2016 y 2021.

Respecto a Cantagallo se destaca la yuca como uno de los principales productos agrícolas del municipio y ha experimentado un crecimiento importante durante el periodo. Desde 2015 hasta 2020, la superficie destinada a la siembra de yuca se multiplico casi por dos, pasando de 550 hectáreas a 1.247 en 2020. No obstante, lo anterior, en 2021 esta cifra disminuyó a solo 562 hectáreas.

**Tabla 4. Área sembrada por tipo de cultivo en hectáreas de mayor importancia en Cantagallo (2015- 2021)**

| Cultivo | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Yuca | 550,0 | 544,5 | 650,0 | 650,0 | 1.180,0 | 1.247,0 | 562,0 |
| Palma de aceite | 863,0 | 914,8 | 400,0 | 400,0 | 496,0 | 496,0 | 556,0 |
| Cacao | 710,0 | 766,8 | 800,0 | 800,0 | 95,0 | 95,0 | 142,0 |
| Plátano | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 125,0 | 125,0 | 108,0 | 323,0 |
| Maíz Tradicional | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 256,0 | 255,0 |
| Arroz | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 45,0 | 52,0 | 14,0 | 15,0 |
| Caucho | 9,0 | 9,0 | 9,0 | 9,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

*Fuente: Agronet. Ministerio de Agricultura. (2022).*

Por su parte, el cultivo de palma de aceite presentó fluctuaciones notables en la siembra durante el periodo. Desde 2015 hasta 2016 se evidencio un incremento significativo en la siembra, sin embargo, en 2017 disminuyó en cerca de 400 hectáreas el cultivo, una tendencia que se

mantuvo constante hasta 2020. En 2021, se presentó un ligero incremento donde se alcanzaron las 556 hectáreas sembradas.

Adicionalmente se destaca que el cacao durante los primeros años analizados presentó importantes áreas cultivadas y que venían en crecimiento, específicamente entre 2015 y 2018, sin embargo, presentó un declive significativo en 2019 alcanzando tan solo las 95 hectáreas cultivadas. No obstante, en 2021 se presentó un cierto nivel de recuperación, llegando a las 142 hectáreas.

Como lo evidencian las cifras el Magdalena Medio es una región estratégica para la economía del país por la riqueza de recursos naturales configuran un capital natural donde se destacan actividades económicas como la exploración y explotación de hidrocarburos, refinación y servicios asociados. Concuerdan gremios del sector ganadería que describen la región del Magdalena Medio como "tesoro productivo de la región andina"[6].

La región cuenta con una extensión de tierras que ha permitido que se desarrolle un sector agrícola y pecuario con gran dinamismo, que ha venido avanzando hacia procesos agroindustriales gracias a la transformación de productos que dan como resultado aceite de palma, cacao, frutales, carnes, lácteos entre otros. Las dinámicas económicas han estado principalmente asociadas al sector primario.

### 1.3. Demanda laboral empresarial, social y solidaria.

En el siguiente apartado, se presentan los aspectos más relevantes relacionados con la demanda laboral en los municipios de Barrancabermeja, San Pablo y Cantagallo que proporcionará un marco de análisis para comprender y contar con un panorama más claro frente a la estructura empresarial del municipio. El panorama laboral de los municipios es un reflejo de las dinámicas

[6] Contexto Ganadero. Sf. Magdalena Medio Tesoro Ganadero de la Región Andina. Disponible en: https://www.contextoganadero.com/reportaje/magdalena-medio-tesoro-productivo-de-la-region-andina

económicas que allí se presentan. La creación de empleo y oportunidades laborales no solo impactan la economía local, sino que también influyen en la calidad de vida de sus habitantes y la comunidad.

### 1.3.1. Caracterización del sector empresarial, social y solidario de los municipios

Para el análisis y caracterización del sector empresarial de los municipios objeto de la investigación, se utilizaron inicialmente datos de la Cámara de Comercio de Barrancabermeja, la cual recoge, además de Barrancabermeja, información empresarial de los municipios de San Pablo y Cantagallo. Esta fuente de información permitió determinar el número de empresas activas en cada municipio, tamaño de estas, tipo de organización y sectores económicos a los que pertenecieron. Los datos de número de empresas por sectores, se contrastó con información de las bases de datos de FASECOLDA lo cual permitió identificar los sectores productivos que cuentan con mayor contratación de empleados formales.

En un segundo momento se utilizaron bases de datos de la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias (UAEOS) obtenida a través de la Superintendencia de la Economía Solidaria (Supersolidaria), con el fin de identificar la estructura del sector solidario en los municipios objeto de estudio.

De acuerdo con los datos de la Cámara de Comercio de Barrancabermeja - CCB (2023), en la ciudad de Barrancabermeja 7.976 empresas se encontraban registradas en la ciudad con corte al año 2022, donde los sectores por orden de importancia según el número de empresas registradas fueron: comercio (3.258), servicios (1.896), alojamiento y servicios de comida (994), industria (793), construcción (597), transporte y almacenamiento (307), agropecuario (98) y minas (33). Por su parte 74,13% de estas empresas son organizaciones de persona natural, mientras que 25,8% de estas correspondieron a organizaciones jurídicas.

Si se compara frente al año 2021, los sectores de comercio, alojamiento y comidas, industria y agropecuario fueron los únicos que presentaron un aumento en el número de empresas registradas en la ciudad respecto al año actual. Puntualmente, sector comercio tuvo un incremento de 137 empresas (0,04%), alojamiento y comidas de 76 (0,08%), industria de 24 nuevas empresas (0,03%) y finalmente agropecuario de 18 (0,23%), siendo este último el de mayor incremento en términos porcentuales.

**Tabla 5. Empresas de Barrancabermeja registradas en Cámara de Comercio por sectores económicos.**

| Sectores | 2021 | 2022 | Variación % |
|---|---|---|---|
| Comercio | 3.121 | 3.258 | 0,04 |
| Servicios | 2.075 | 1.896 | -0,09 |
| Alojamiento y comidas | 918 | 994 | 0,08 |
| Industria | 769 | 793 | 0,03 |
| Construcción | 613 | 597 | -0,03 |
| Transporte y almacenamiento | 310 | 307 | -0,01 |
| Agropecuario | 80 | 98 | 0,23 |
| Minas | 39 | 33 | -0,15 |

Fuente: Cámara de Comercio de Barrancabermeja (2023)

Así mismo, el sector empresarial de la ciudad se caracteriza por ser mayoritariamente de microempresas que tienen una participación del 92,8% seguidas por una amplia diferencia por de la pequeña, mediana y grande empresa con porcentajes de 5,4%, 1,6%, 0,2%, respectivamente.

Ahora, en el municipio de San Pablo la CCB reportó en 2022 la presencia de 634 empresas registradas donde los sectores por orden de importancia según el número de empresas registradas fueron: comercio (331), alojamiento y comidas (86), servicios (86), industria (47), agropecuario (38), transporte y almacenamiento (22), construcción (21) y minas (3). Del total de empresas, el 88,0% correspondieron a organizaciones de persona natural, mientras que 12,0% fueron organizaciones jurídicas.

Los sectores que presentaron variaciones positivas, es decir, que aumentaron el número de empresas registradas de un año a otro fueron comercio (0,09%), alojamiento y comidas (0,01%), agropecuario (0,23%) y minas (2,0%).

**Tabla 6. Empresas de San Pablo registradas en Cámara de Comercio por sectores económicos.**

| Sectores | 2021 | 2022 | Variación % |
|---|---|---|---|
| Comercio | 305 | 331 | 0,09 |
| Servicios | 115 | 85 | -0,26 |
| Alojamiento y comidas | 85 | 86 | 0,01 |
| Industria | 51 | 47 | -0,08 |
| Construcción | 23 | 21 | -0,09 |
| Transporte y almacenamiento | 22 | 22 | 0,00 |
| Agropecuario | 31 | 38 | 0,23 |
| Minas | 1 | 3 | 2,00 |

Fuente: Cámara de Comercio de Barrancabermeja (2023)

En Cantagallo, de acuerdo con los datos reportados por la Cámara de Comercio de Barrancabermeja, se encontró (al igual que en Barrancabermeja y San Pablo), que el sector que registra el mayor número de empresas en el municipio es comercio con 52 empresas registradas, seguido de servicios (40), alojamiento y comidas (25), construcción (25), transporte y almacenamiento (21), industria (12), agropecuario (2) y minas (1). Frente al tipo de organización, Cantagallo reporta una mayor proporción de empresas registradas como organizaciones jurídicas (40,5%) si se compara con Barrancabermeja y San Pablo.

En términos comparativos frente al año inmediatamente anterior, se encontró que los sectores que tuvieron un crecimiento en el número de empresas registradas fueron comercio y alojamiento y comidas. Los sectores de transporte y almacenamiento, agropecuario y minas no tuvieron variaciones.

**Tabla 7. Empresas de Cantagallo registradas en Cámara de Comercio por sectores económicos.**

| Sectores | 2021 | 2022 | Variación % |
|---|---|---|---|
| Comercio | 51 | 52 | 0,02 |
| Servicios | 51 | 40 | -0,22 |
| Alojamiento y comidas | 24 | 25 | 0,04 |

| | | | |
|---|---|---|---|
| Industria | 14 | 12 | -0,14 |
| Construcción | 26 | 25 | -0,04 |
| Transporte y almacenamiento | 21 | 21 | 0,00 |
| Agropecuario | 2 | 2 | 0,00 |
| Minas | 1 | 1 | 0,00 |

Fuente: Cámara de Comercio de Barrancabermeja (2023)

Por otra parte, se debe resaltar el hecho que la gran mayoría de empresas registradas en los tres (3) municipios correspondió a empresas de tamaño micro; puntualmente los porcentajes de participación fueron: Barrancabermeja (92,8%), San Pablo (96,7%) y Cantagallo (93,8%).

**Tabla 8. Distribución empresarial por tamaño**

| Municipio | Micro | Pequeña | Mediana | Grande |
|---|---|---|---|---|
| Barrancabermeja | 7.405 | 435 | 130 | 6 |
| San Pablo | 613 | 17 | 2 | 2 |
| Cantagallo | 167 | 11 | 0 | 0 |

Fuente: Cámara de Comercio de Barrancabermeja (2023)

A continuación, se presenta información de las bases de datos de FASECOLDA con información de trabajadores formales registrados a Administradoras de Riesgo Laborales (ARL) los municipios objeto de estudio. La legislación colombiana establece el requisito de afiliación de los trabajadores al Sistema General de Riesgos Laborales cuando existe un contrato de trabajo formal que permite garantizar la seguridad y el bienestar de los empleados, así como para las empresas poder gestionar los riesgos de sus trabajadores.

El acceso a datos precisos sobre la afiliación de trabajadores formales a la ARL en los municipios objeto del estudio por sectores económicos lo que se convierte en un recurso valioso para entender el mercado laboral y sus dinámicas. Esta información es un insumo fundamental para los diferentes actores en el ámbito laboral y económico incluyendo a los empleadores, trabajadores, aseguradoras y responsables de las políticas públicas para apoyar la toma de decisiones informada.

La siguiente tabla presenta información de la afiliación de empleados en Barrancabermeja afiliados a las administradoras de riesgo laborales, desglosada por sectores económicos y clases de riesgo. En el análisis tendrá un mayor enfoque en el sector agricultura, ganadería, caza y silvicultura.

A manera general, los sectores que presentaron mayor vinculación de empleados formales en Barrancabermeja varían de acuerdo con la clase de riesgo a la que pertenecen. Se resaltan algunos de los sectores con más trabajadores afiliados a ARL que fueron Administración Pública y Defensa, Inmobiliario, Construcción, Industria Manufacturera y Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura.

La clase 1, trabajos de menor riesgo, tuvo una gran cantidad de trabajadores en Administración Pública y Defensa, así como en el sector Inmobiliario. En la clase 2, el sector de Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura presentó una cantidad significativa de trabajadores afiliados a ARL. Correspondientemente, en la clase de riesgo 3, los sectores de Industria Manufacturera, Inmobiliario y Servicios Sociales y de Salud presentaron la mayor afiliación. Finalmente, en la clase 4, el sector de Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones, junto con el sector de Construcción, y la clase 5 de mayor riesgo, la Construcción es el sector con más empleados formales.

Haciendo un mayor énfasis en el sector Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura se encontró que en Barrancabermeja este sector tiene presencia en todas las clases de riesgo de las ARL, lo que permite pensar que cuenta con una amplia diversidad de labores en la región y con diferentes niveles de riesgo. La clase 5 fue la que presentó la menor cantidad de trabajadores en el sector, lo que puede deberse a la naturaleza de los trabajos en este nivel de riesgo, en contrapartida, la mayor vinculación de estos empleos se concentró en la clase 2.

Así mismo, que la gran mayoría de los trabajadores de este sector fueron empleados dependientes, lo que demuestra la importancia de que las empresas vinculen formalmente a sus empleados.

Ahora, en lo que respecta ha San Pablo, se encuentra que los sectores con mayor vinculación a manera general fueron Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura que se destacó por tener la mayor contratación en clases de riesgo 1 y 2. La clase de riesgo 3 y 4 fue liderada por el sector comercio, mientras que, en la clase de mayor riesgo, clase 5, fue liderado por el sector construcción. La siguiente tabla brinda mayor información sobre la distribución de los empleados formales en los diferentes sectores y clases de riesgo en San Pablo:

Los datos de Fasecolda sugieren que el sector de Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura tienen un componente importante para el municipio de San Pablo, con presencia en todas las clases de riesgo.  El sector evidenció una fuerte presencia en la clase de riesgo 1 con 2.486 trabajadores formales, y su menor presencia fue en la clase de riesgo 5 donde solo se encontraron vinculados 2 empleados.

Aunque la relevancia del agro en el municipio puede variar dentro de cada clase, estos datos indican que es un sector económicamente activo y que tiene un importante número de trabajadores formalizados.

Ahora, al revisar los datos para Cantagallo se encontró que en la clase de riesgo 1 la mayor vinculación se dio desde el sector inmobiliario con un total de 95 trabajadores, seguida de administración pública. La clase 2 presentó una importante participación de hoteles y restaurante con 211 empleados formales.

Frente al sector Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura en Cantagallo, de acuerdo con los datos parece ser un sector con una limitada presencia de trabajadores formales en el municipio.

Solo en la clase 4 se reportaron 18 trabajadores vinculados a este sector donde todos fueron dependientes, pero no se registraron trabajadores independientes en el sector en ninguna de las clases de riesgo. Lo anterior, podría indicar una baja formalización laboral del sector en el municipio.

Ahora, respecto al sector solidario, se usaron los reportes de la Superintendencia de Economía Solidaria y los estados financieros de las entidades solidarias vigiladas para examinar cuantas son las entidades activas del sector solidario y

**Tabla 9. Entidades Solidarias identificadas en los municipios focalizados (2022)**

| Nit | Sigla | Tipo entidad | Actividad económica | Municipio |
|---|---|---|---|---|
| 890-203-243-4 | Comtrasan Ltda | Multiactiva sin sección de ahorro | Actividades de las corporaciones financieras | Barrancabermeja |
| 829-000-212-2 | Coserfun | Especializada sin sección de ahorro | Pompas fúnebres y actividades relacionadas | Barrancabermeja |
| 890-270-888-1 | Cooprofesional Ltda. | Integral sin sección de ahorro | Actividades financieras de fondos de empleados y otras formas asociativas del sector solidario | Barrancabermeja |
| 890-270-556-1 | Copacentro | Multiactiva sin sección de ahorro | Actividades de asociaciones empresariales y de empleadores | Barrancabermeja |
| 890-270-572-8 | Crecentro Ltda | Fondos de empleados | Actividades financieras de fondos de empleados y otras formas asociativas del sector solidario | Barrancabermeja |
| 890-201-854-5 | Copacredito | Especializada de ahorro y crédito | Financiera-actividades de las cooperativas financieras | Barrancabermeja |
| 829-000-717-1 | Foncoeco | Fondos de empleados | Actividades de otras asociaciones n.c.p. | Barrancabermeja |
| 829-002-482-3 | Fepensa | Fondos de empleados | Actividades de otras asociaciones n.c.p. | Barrancabermeja |
| 900-175-437-0 | Servimos Cta | Cooperativas de trabajo asociado | Actividades de otras asociaciones n.c.p. | Barrancabermeja |

Fuente: Superintendencia de Economía Solidaria (2023)

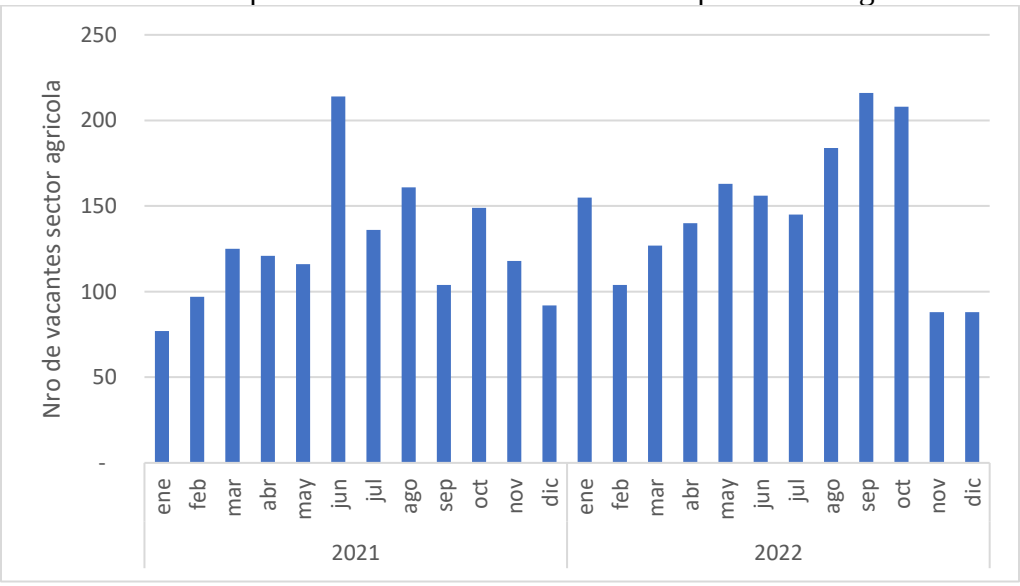
### 1.3.2. Demanda de trabajadores a través del SPEo.

De acuerdo con la información suministrada por el Grupo de Información Laboral GIL de la Subdirección de Análisis Monitoreo y Prospectiva Laboral del Ministerio del Trabajo y el Servicio Público de Empleo (SPE), se realizó la verificación y análisis de las vacantes demandadas para el sector agrícola a nivel departamental.

De acuerdo con el glosario del SPE, las vacantes registradas es el número total de vacantes que resulta del proceso de depuración mensual de los registros de las vacantes vigentes reportadas diariamente por todos los prestadores de la Red.

Puntualmente, se registró que en el sector agrícola para Santander la publicación de 1.515 vacantes durante el año 2021 y 1.778 vacantes durante 2022. Aproximadamente el 2% del total de vacantes publicadas en el SPE estuvieron relacionadas con el sector agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca.

Gráfico 7. Vacantes publicadas Servicio Público de Empleo sector agrícola en Santander

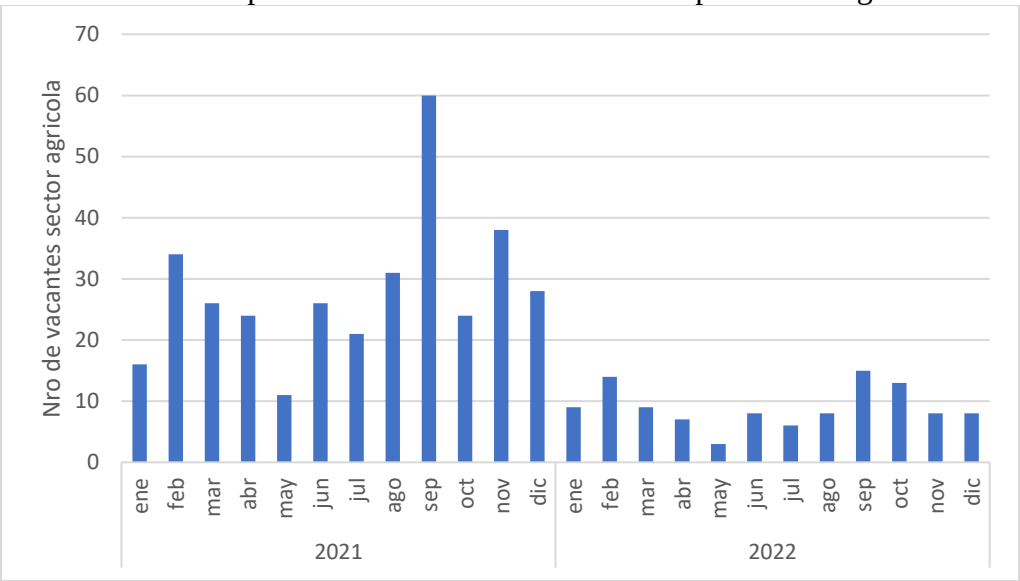



Fuente: Anexo estadístico Servicio Público de Empleo (2023)

Es importante mencionar que el bajo registro de vacantes en las plataformas del SPE se encuentra ligado con la alta informalidad del sector, donde en buena parte de los casos la población vive en área rural donde no son comunes los canales formales para la consecución de empleo.

Ahora en el caso del departamento de Bolívar, en 2021 se presentaron 344 vacantes para el sector Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca, sin embargo, en 2022, el número de vacantes descendió a 113, lo anterior se traduce una participación inferior al 1% del total de vacantes publicadas durante todo el año.

Gráfico 8. Vacantes publicadas Servicio Público de Empleo sector agrícola en Bolivar




Fuente: Anexo estadístico Servicio Público de Empleo (2023)

Lo anterior, permite entrever que el sector agrícola se encuentra enfrentado a una alta informalidad que tiene efectos en la modalidad de contratación. Principalmente se observa que la relación de empleados y empleadores se da por el voz a voz, recomendaciones de otros trabajadores o conocidos, donde en muchos casos más que conocimientos académicos desde las empresas se demanda el saber, la práctica, experiencia, que en casos se afianza por el reconocimiento de la comunidad. Este modelo de contratación por canales informales dificulta en la práctica llevar una trazabilidad del sector, por lo cual con alta probabilidad puede haber sesgos en los datos.

### 1.3.3. Oferta formativa en el territorio

La ubicación geoestratégica de Barrancabermeja en el Magdalena Medio colombiano la ha consolidado en la última década como centro nodal para los municipios aledaños. Esta dinámica en la región ha convertido a Barrancabermeja en un eje fundamental por sus niveles de desarrollo donde los habitantes de la región pueden acceder entre otros al sistema educativo, con la mayor oferta de la región.

A partir de la información del SNIES se identificó que durante 2023, 11 Instituciones de Educación Superior (IES) tuvieron oferta educativa en la ciudad:

- Instituto universitario de La Paz (UNIPAZ)
- Unidad tecnológica del Magdalena Medio (UTEM)
- Universidad cooperativa de Colombia (UCC)
- Universidad Tecnológica de Santander (UTS)
- Universidad de Investigación y Desarrollo (UDI)
- Universidad EAN
- Universidad nacional abierta y a distancia (UNAD)
- Universidad de la Salle
- Universidad industrial de Santander (UIS)
- Corporación universitaria minuto de Dios (UNIMINUTO)
- Universidad Santo Tomás (USTA)

**Tabla 10. Oferta educativa universitaria presencial en municipios focalizados en programas relacionados con el sector agrícola.**

| IES | Carácter académico | Sector | Área de conocimiento | Nivel de formación | Modalidad | Programas |
|---|---|---|---|---|---|---|
| INSTITUTO UNIVERSITARIO DE LA PAZ | Institución Universitaria | Oficial | Economía, administración, contaduría y afines | Especialización | Presencial | Especialización en agronegocios |
| INSTITUTO UNIVERSITARIO DE LA PAZ | Institución Universitaria | Oficial | Ingeniería, arquitectura, urbanismo y afines | Especialización | Presencial | Especialización en aseguramiento de la calidad e inocuidad agroalimentaria |
| INSTITUTO UNIVERSITARIO DE LA PAZ | Institución Universitaria | Oficial | Ingeniería, arquitectura, urbanismo y afines | Universitario | Presencial | Ingeniería agroindustrial |
| INSTITUTO UNIVERSITARIO DE LA PAZ | Institución Universitaria | Oficial | Ingeniería, arquitectura, urbanismo y afines | Universitario | Presencial | Ingeniería agronómica |

| IES | Carácter académico | Sector | Área de conocimiento | Nivel de formación | Modalidad | Programas |
|---|---|---|---|---|---|---|
| INSTITUTO UNIVERSITARIO DE LA PAZ | Institución Universitaria | Oficial | Ingeniería, arquitectura, urbanismo y afines | Universitario | Presencial | Ingeniería ambiental y de saneamiento |
| INSTITUTO UNIVERSITARIO DE LA PAZ | Institución Universitaria | Oficial | Ingeniería, arquitectura, urbanismo y afines | Universitario | Presencial | Ingeniería de producción |
| INSTITUTO UNIVERSITARIO DE LA PAZ | Institución Universitaria | Oficial | Agronomía, veterinaria y afines | Universitario | Presencial | Medicina veterinaria y zootecnia |
| INSTITUTO UNIVERSITARIO DE LA PAZ | Institución Universitaria | Oficial | Ingeniería, arquitectura, urbanismo y afines | Tecnológico | A distancia | Tecnología en procesamiento de alimentos |
| UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER | Universidad | Oficial | Ingeniería, arquitectura, urbanismo y afines | Especialización | Presencial | Especialización en ingeniería ambiental |
| UNIVERSIDAD DE LA SALLE | Universidad | Privado | Agronomía, veterinaria y afines | Especialización | Presencial | Especialización en gerencia de empresas agropecuarias |
| UNIVERSIDAD SANTO TOMAS | Universidad | Privado | Ciencias de la educación | Universitario | A Distancia | Licenciatura en Biología |
| UNIVERSIDAD SANTO TOMAS | Universidad | Privado | Agronomía, veterinaria y afines | Universitario | A Distancia | Administración Ambiental y de los Recursos Naturales |
| UNIVERSIDAD SANTO TOMAS | Universidad | Privado | Agronomía, veterinaria y afines | Universitario | A Distancia | Zootecnia |

Fuente: SNIES (2023)

De acuerdo con las cifras recolectadas se evidencia que hay una participación significativa programas de ingeniería y áreas de formación relacionadas con agricultura, ganadería y afines en el territorio.

Por otra parte, se indagó en la base de datos de entidades acreditadas por la unidad administrativa de organizaciones solidarias para impartir procesos de formación en economía solidaria (2023) y se identificó que en los tres (3) municipios objeto de la investigación no se encontraron entidades acreditadas para impartir este tipo de formación a nivel local.

### 1.4. Proyectos de inversión y programas institucionales para la población en proceso de reincorporación.

Con el fin de cumplir el mandato constitucional previsto en el artículo 22 de la Constitución Política el cual señala que la paz es un derecho y un deber de obligatorio cumplimiento, el 24 de noviembre de 2017 el Gobierno Nacional liderado por el presidente Juan Manuel Santos Calderón, suscribió con el grupo armado Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, Ejército del Pueblo (FARC-EP) el Acuerdo Final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera. En el marco de estos acuerdos se inició el proceso de reincorporación de las personas excombatientes pertenecientes al grupo FARC-EP, a través de cual volvieron a la vida civil.

El proceso de reincorporación abarca los aspectos económicos, políticos y sociales, con el objetivo de fomentar la reconciliación, prevenir la repetición de conflictos y promover la convivencia pacífica a nivel nacional. La reincorporación económica de los excombatientes de las FARC-EP que firmaron el Acuerdo de Paz ha sido un proceso desafiante en términos sociales e institucionales, en tanto implica el regreso a la sociedad y su incorporación a la estructura normativa y de relaciones sociales existente, de un grupo de personas que estuvieron al margen de la institucionalidad.

En este sentido, aunque se han implementado programas y proyectos destinados a proporcionar oportunidades económicas sostenibles, como la capacitación laboral y el apoyo financiero para emprendimientos, algunos excombatientes han enfrentado obstáculos significativos. La falta de acceso a recursos, la estigmatización social y las dificultades para encontrar empleo son algunos de los principales desafíos que han afectado la reincorporación económica (FIP, 2021).

Además, la ubicación geográfica y las condiciones económicas de algunas regiones han complicado la viabilidad de ciertos proyectos productivos. A pesar de los obstáculos enfrentados, la reincorporación económica continúa siendo un proceso en evolución, y se requiere una atención constante y la articulación inter institucional para superar los desafíos y garantizar el éxito a largo plazo. El apoyo continuo tanto a nivel gubernamental como de la sociedad civil es esencial para abordar estos desafíos y promover una reintegración económica efectiva de los excombatientes.

En el Magdalena Medio, de la mano de la ARN y el equipo territorial en la zona se identifican un conjunto de acciones que se vienen adelantado para fortalecer el proceso y que a 2023 permitan contar con una red de apoyo institucional y socia consolidada y en crecimiento. A continuación, se presenta el resultado de la matriz de actores, espacios y programas identificados en el marco del perfilamiento.

# Tabla 11. Matriz de actores públicos y privados identificados.

| Tipo de Actor | Nombre actor | Nivel | Nombre de Proyecto/Programa/Politica para población reincorporada | Tipo | Enfoque del P/P/P | Genera información de población reincorporada | Especificar el contenido por tipo de información | Periodicidad | Mecanismo de divulgación de la información | Mencione los convenios con otras entidades para intervenir a población reincorporada |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Formal | Alcaldía de Barrancabermeja | Local | Mesa de Excombatientes de Barrancabermeja.<br><br>Comité Distrital de Justicia Transicional. | Programa | General | Cualitativa | Registros administrativos | N/A | No aplica | No tiene |
| Formal | Compañía Nacional de Chocolates | Nacional | De acuerdo a lo referido por ARN territorial Magdalena Medio, en la actualidad se tiene un Memorando de Entendimiento con la Agencia con el fin de promover el desarrollo de iniciativas productivas en cacao en municipios de la región, particularmente Yondó (Antioquia) y Cantagallo (Bolívar). | Proyecto | General | Cualitativa | Informes | No definida | No aplica | Convenio con la ARN |
| Formal | Electrificadora de Santander S.A. | Departamental | Con el apoyo de la empresa electrificadora, la Agencia ha venido adelantando acciones orientadas al fortalecimiento de la formación de las personas en proceso de reincorporación, en particular en temas relacionados con el área de electricidad, lo cual se ha realizado a través de convenio Interadministrativo. | Proyecto | General | Cualitativa | Informes | No definida | No aplica | Convenio con la ARN |
| Formal | Instituto Universitario de la Paz -Observatorio de Paz | Regional | Seguimiento a las acciones de paz en el territorio a partir de la iniciativa del Observatorio de Derechos Humanos y Paz de la Universidad. | Programa | General | Cualitativa | Informes | No definida | No definido | No tiene |
| Formal | Servicio Nacional de Aprendizaje - SENA | Nacional | Cuenta con un convenio interadministrativo de alcance nacional con la ARN para promover la formación para el trabajo en los municipios del país donde tiene presencia el SENA | Proyecto | General | Cualitativa | Informes | No definida | Informes | Convenio con la ARN |
| Formal | Universidad Nacional Abierta y a Distancia -UNAD | Nacional | Implementación de una estrategia conjunta denominada Maestro Itinerante orientada a promover la formación básica primaria y secundaria de las personas en proceso de reincorporación en los municipios del país. | Proyecto | General | Cualitativa | Informes | No definida | Informes | Convenio con la ARN |
| Formal | Cooperativa Coomuldem | Regional | Forma asociativa de la Población en proceso de Reincorporación, a través de la cual se han venido implementado acciones orientadas a la implementación de proyectos productivos. | Proyecto | General | Cualitativa | Informes | No definida | Informes | Convenio con ARN y Compañía Nacional de Chocolates |
| Formal | Innpulsa | Nacional | Apoyar el diseño e implementación de proyectos productivos de la población en proceso de reincorporación. | Programa | General | Cuantitativa | Informes | No definida | Informes | No tiene |
| Formal | Corporación Desarrollo y Paz del Magdalena Medio | Regional | Diseña e implementa acciones de paz en el territorio y promoción del desarrollo en la región Magdalena Medio. | Programa | General | Cuantitativa | Informes | No definida | Informes | No tiene |
| Formal | Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN) | Nacional | Acompañar la ruta de reincorporación de los firmantes de paz en los distintos componentes. | Política | General | Cuantitativa | Registros administrativos | Permanente | No aplica | Convenio con CNCH, SENA, ESSA para promover la reincorporación laboral |

## Tabla 12. Matriz de espacios y programas.

| Espacio/ Mesa | Periodicidad de reunión | Actores que participan en el espacio | Temática de discusión | Motivo de creación |
|---|---|---|---|---|
| Mesa Territorial de Reincorporación para la reconciliación y la paz en el departamento de Santander conforme al decreto presidencial No 2027 de 2016. | Trimestral | Gobernación de Santander, Secretarías del Departamento, Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN) Grupo Territorial Santander Magdalena Medio, Policía Nacional, Ejercito, Misión de Verificación de las Naciones Unidas, Unidad Nacional de Protección, Procuraduría. | Diseño, implementación y seguimiento del Plan de Acción para la Atención de la población en proceso de reincorporación en el departamento de Santander. | Poder contar en el departamento con un escenario directo de interlocución para tratar temas del Post-Conflicto, en el que de la mano con los actores, se contribuya al diseño de políticas públicas en materia de reincorporación y reconciliación, donde se pueda verificar el cumplimiento de los planes y programas, que contribuyan a la reincorporación social y económica de exintegrantes de las FARC —EP. |
| Mesa Departamental de Reincorporación de Bolívar | Trimestral | Gobernación de Bolívar, Secretarías del Departamento, Policía Nacional, Ejercito, Misión de Verificación de las Naciones Unidas, Unidad Nacional de Protección, Procuraduría; Misión de Acompañamiento al Proceso de Paz de la Organización de Estados Americanos (MAPP-OEA), Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN) Grupo Territorial Santander Magdalena Medio, | Diseño, implementación y seguimiento del Plan de Acción para la Atención de la población en proceso de reincorporación en el departamento de Bolívar. | Instaurada por la Gobernación mediante el Decreto 082 del 12 de marzo de 2019, para promover acciones de política pública y facilitar la articulación de la oferta institucional de orden nacional, departamental y municipal, pública y privada, que contribuyan al proceso de reincorporación de los excombatientes de las Farc-Ep . |
| Comisión Intersectorial para la Prevención del Reclutamiento, el Uso, Utilización y la Violencia Sexual en contra de Niños, Niñas y Adolescentes por grupos armados organizados y por grupos delictivos organizados (CIPRUNNA) | Semestral | Secretaría de Salud de Barrancabermeja, Secretaría de Educación, Secretaría de la Mujer y Familia, Secretaría de Adulto Mayor, Juventud e Inclusión Social, Departamento de Policía del Magdalena Medio, Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN) Grupo Territorial Santander Magdalena Medio, Instituto de Recreación de Deporte de Barrancabermeja, Centro Regional de Atención a las Víctimas. | Coordinar y orientar el diseño, ejecución, seguimiento y evaluación de proyectos, planes, programas, estrategias y políticas públicas de prevención del reclutamiento, instrumentalización y violencias sexual contra niños, niñas y adolescentes por parte de grupos armados organizados y grupos delincuenciales organizados en el ámbito territorial, atendiendo los principios y enfoque de protección integral. | Este espacio existe en el marco de la Ley, y se reglamentó en el Distrito de Barrancabermeja a través de Decreto |
| Mesa de Excombatientes de Barrancabermeja | Trimestral | Secretaría del Interior de Barrancabermeja, Defensoría del Pueblo, Subsecretaría de Seguridad y Policía Nacional, Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN). | Hacer seguimiento a las acciones que desde el Distrito de Barrancabermeja se implementación hacia la población excombatiente residente en este territorio, así como articular acciones con otros actores que permitan mejorar las condiciones de vida y promover la reconciliación. | Se crea inicialmente por incidencia de la población en proceso de reintegración (excombatientes de la AUC) firmantes del Acuerdo de Paz de Ralito, se abre el espacio para la participación de todos los excombatientes sin importar el grupo armado. Si bien en el Decreto |
| Comisión de Interlocución del Sur de Bolívar, centro y sur del Cesar. | No definida | Organizaciones de derechos humanos, Corporación Desarrollo y Paz del Magdalena Medio, Corporación para la Defensa de los Derechos Humanos (Credhos), Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN). | Promover acciones desde la sociedad civil para el des escalamiento del conflicto armado en el territorio, así como articular esfuerzos entre organizaciones defensoras de derechos humanos. | Es una iniciativa de organizaciones sociales que busca promover acciones para el respecto de los derechos humanos y el derecho internacional humanitario debido al crecimiento del conflicto armado en el sur de Bolívar, donde confluyen para consolidar sus propuesta y demandas para des escalar el conflicto en el territorio e interlocutar con el gobierno nacional para la puesta en marcha de acciones para la seguridad humana. |
| Comité Distrital de Justicia transicional de Barrancabermeja | Trimestral | Secretaría de Salud de Barrancabermeja, Secretaría de Educación, Secretaría de la Mujer y Familia, Secretaría de Adulto Mayor, Juventud e Inclusión Social, Departamento de Policía del Magdalena Medio, Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN) Grupo Territorial Santander Magdalena Medio, Instituto de Recreación de Deporte de Barrancabermeja, Centro Regional de Atención a las Víctimas. | Establecer acciones para prevenir y proteger a la población víctima del conflicto armado y la población en proceso de reincorporación. | Atendiendo a la Ley de víctimas del país e implementación de las acciones del Sistema Nacional de Atención y Reparación Integral a las Victimas (SNARIV) |

# 2. CARACTERIZACIÓN DE LA POBLACIÓN EN PROCESO DE REINCORPORACIÓN EN EL ÁREA DE ESTUDIO

En este capítulo del ejercicio de perfilamiento ocupacional se presentan los principales resultados derivados del levantamiento de la información primaria a la población en proceso de reincorporación residente en los municipios focalizados en la región Magdalena Medio. Cabe destacar que la aplicación de las encuestas se realizó de manera presencial por el equipo técnico vinculado al Convenio de Asociación No 455 de 2023 entre el Ministerio del Trabajo y el ORMET Magdalena Medio.

En este capítulo se divide en tres subapartados, en el primero de ellos se hace una presentación general de la población residente en la zona, sus características socioeconómicas y el ejercicio de muestreo realizado en el marco del perfilamiento ocupación. Posteriormente, en el segundo apartado, se presenta el perfil laboral de la población en PPR, que incluye aspectos clave como su trayectoria ocupacional, expectativas de vinculación y de generación de ingresos, necesidades de formación, entre otras. Finalmente, en el tercer y último apartado del capítulo se presentan los resultados relacionados con el emprendimiento de la población focalizada.

## 2.1 Caracterización general

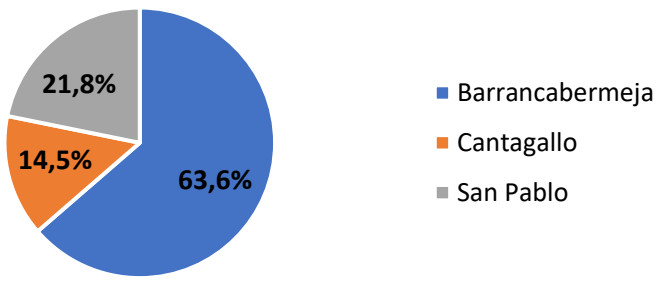
En los municipios focalizados se cuenta a noviembre de 2023 con un total de 55 personas en proceso de reincorporación activas, las cuales se encuentra ubicadas principalmente en el distrito de Barrancabermeja, que por su importancia para la región se ha consolidado como el municipio con mayor presencia de PPR del Magdalena Medio, y segundo núcleo de mayor importancia luego del Área Metropolitana de Bucaramanga, donde se encuentra nucleado la mayor cantidad de población del departamento de Santander.

Las 55 PPR en la zona de estudios se distribuyen 35 en Barrancabermeja, 12 en San Pablo y 8 en Cantagallo, donde al menos 1 de cada 3 PPR es de sexo masculino. Asimismo, cabe anotar que en referencia a las cifras se trata de la población activa, porque de acuerdo a lo informado por la ARN también hay personas que al momento de establecer las cifras poblacionales se encontraban en otros estados como ausente, que corresponde a las personas que no se han ubicado o reportado en un período determinado, o que se encuentran en investigación por privación de la libertad o que cuentan con una limitante temporal.

El ejercicio de levantamiento de información se adelantó entre el 2 y 9 de diciembre de 2023, donde se contó con la facilitación y apoyo del equipo de profesionales de la ARN Santander Magdalena Medio. Como parte del ejercicio de levantamiento de información se logró realizar encuesta al 51% de la población en proceso de reincorporación que acudió al llamado conjunto del ORMET y ARN. En total se realizaron 28 encuestas distribuidas en los tres (3) municipios de la región, 10 encuestas aplicadas a mujeres y 18 a hombres.

Cabe destacar que con relación a la población que no se pudo acceder esto corresponde a personas que residen principalmente en áreas rurales dispersas y que por las condiciones de las vías de comunicación o de movilidad de las personas no fue posible su contacto de manera expedita para la aplicación del instrumento.

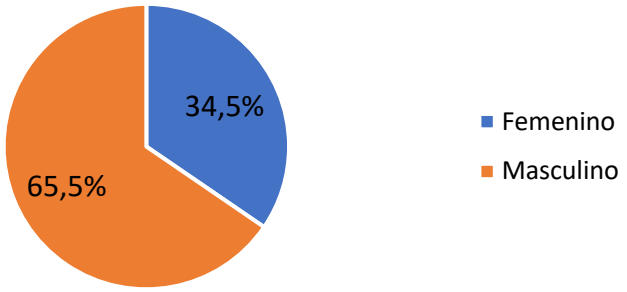
Gráfico 9. Distribución de la población en proceso de reincorporación municipios focalizados.



Fuente: ARN, noviembre 2023.

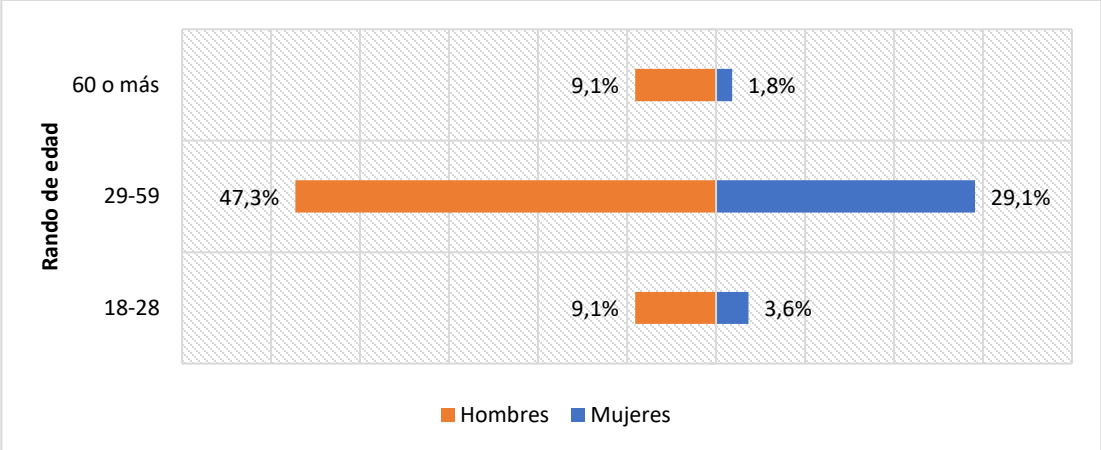
En términos de la distribución por sexo de la PPR se observa que históricamente la participación de hombres ha sido mayoritaria y que el rol de las mujeres, en la guerra y consecuentemente en los procesos de regreso a la vida civil ha sido minoritario. A partir de la aplicación del instrumento se identificó a través del cuestionario la presencia de población sexualmente diversa, donde el 5,6% indicó sentir atracción sexual o romántica por personas de su mismo sexo.

Gráfico 10. Distribución por sexo población en proceso de reincorporación




Fuente: ARN, noviembre 2023.

Gráfico 11. Distribución de la población activa en proceso de reincorporación por rango de edad en los municipios de estudio.

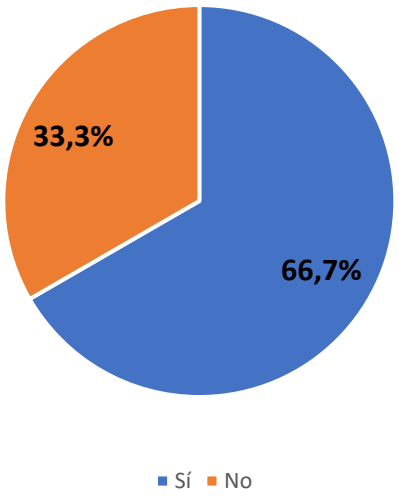



Fuente: ARN, noviembre 2023.

En cuanto a la distribución por edad de la población al menos 15 de cada 20 PPR se encuentran en edad adulta. La participación de la población en edad joven es más reducida con al menos 1 de cada 10 personas activas en el proceso de hallan en el rango de los 18 a 28 años. Por otra parte, respecto de las personas en el rango de edad mayor, es decir, 60 años o más se cuenta con el 10,9% de la población se encuentra en este rango.

De acuerdo con los datos de grupo territorial 10 personas de las 55 en el municipio tienen 1 o más cursos de formación para el trabajo aprobados, y 14 personas cuentan proyectos productivos PRE con entrega de los bienes.

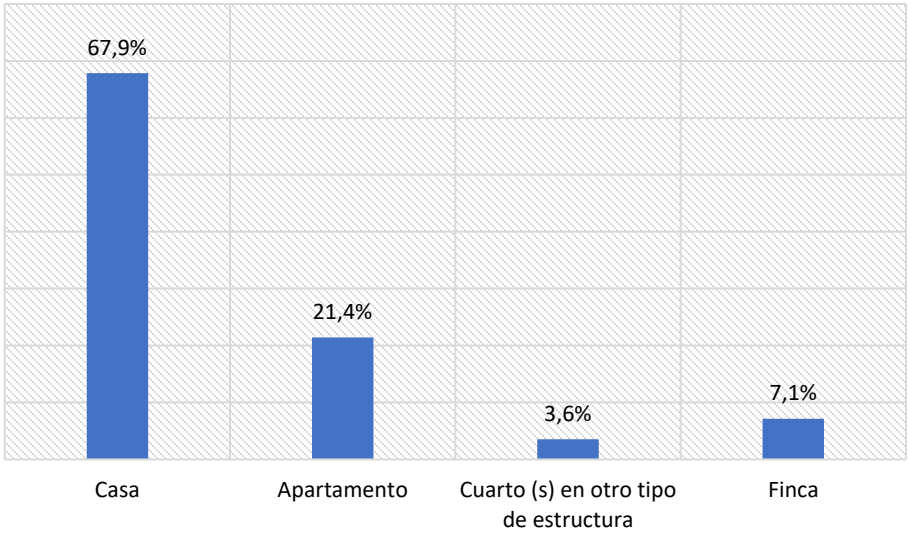
Gráfico 12. Distribución de la población sexo hombre con libreta militar.




Fuente: Encuesta Oferta Laboral PPR, diciembre, 2023.

De acuerdo con la información recolectada en la encuesta el 12 de los 18 hombres encuestados contaban con su libreta militar, siendo las dos terceras partes de la población masculina que cuenta con este documento. En cuanto al acceso al programa Sisbén el 64,3% de las personas se encuentra inscrito en esta base de datos de potenciales beneficiarios de programas del Estado.

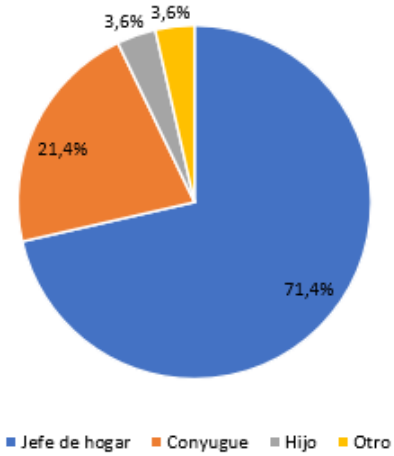
Gráfico 13. Distribución de la población encuestada por tipo de vivienda en la que residen.




Fuente: Encuesta Oferta Laboral PPR, diciembre, 2023.

En cuanto a las condiciones habitacionales de la población en proceso de reincorporación se identificó que al menos 2 de cada tres personas residen en viviendas tipo casa, mientras al menos 2 de cada 10 personas residen en viviendas tipo apartamentos. El 7,1% de las personas indicó residir en fincas. Ahora, en lo relacionado con la pertenencia étnica de la PPR, 2 de las 28 encuestadas indicaron identificar como indígenas.

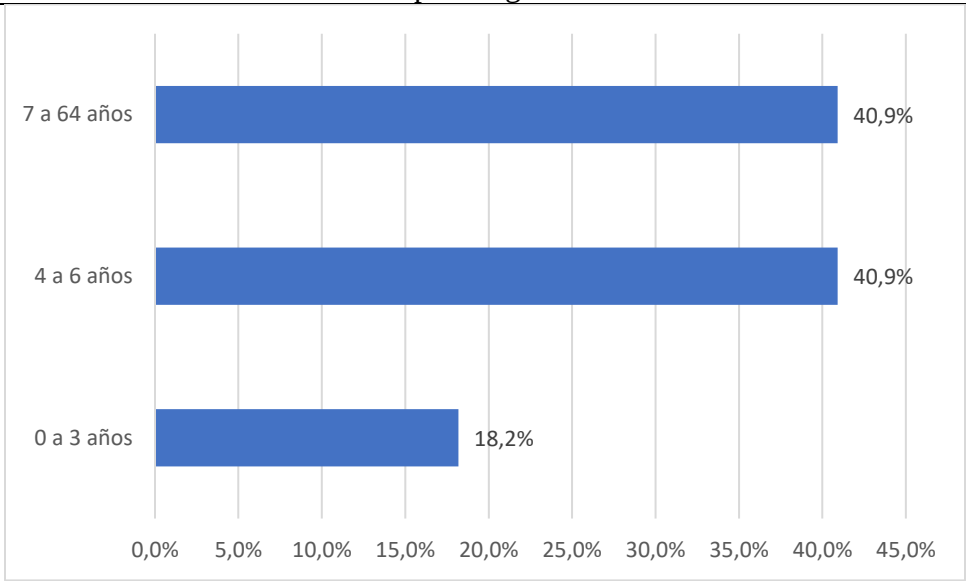
Gráfico 14. Posición en el hogar de la población reincorporada.




Fuente: Encuesta Oferta Laboral PPR, diciembre, 2023.

En aspecto importante en términos de rol que juegan las personas en proceso de reincorporación en el sustento de su hogar se identificó que al menos 7 de cada 10, tienen como posición, jefe de hogar, el cual es el residente habitual reconocido como tal por los demás miembros de su hogar. En complemento de este dato, el 78,6% de las PPR encuestadas indicó tener personas, la cuales se encuentran en los rangos de edad de 4 a 6 años y más de los 7 años. Asimismo, el 18,2% de las personas dependientes de las PPR se encuentran entre los 0 a 3 años.

Gráfico 15. Distribución de las personas dependientes económicamente de las PPR por rango de edad.

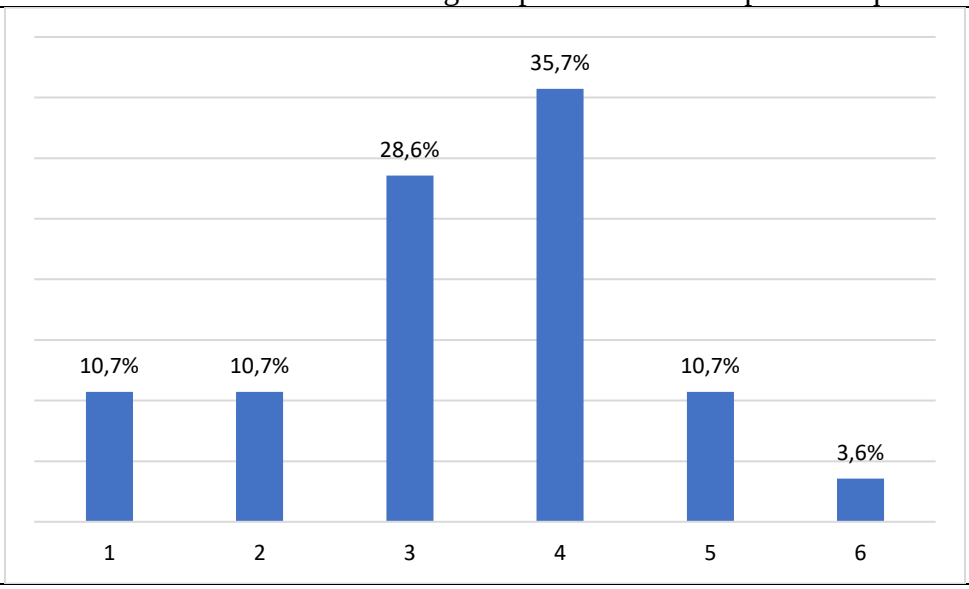



Fuente: Encuesta Oferta Laboral PPR, diciembre, 2023.

En término de la conformación de los hogares el promedio de personas hogar es de 3,5 personas por hogar, siendo por los conformados por 4 personas los más representativos con el 35,7% de los hogares conformados de esa manera, seguido de los hogares de 3 personas con el 28,6%. No necesariamente la totalidad de las personas que conforman el hogar aporta ingresos al mismo, como se observó anteriormente hay una importante dependencia de personas de la PP y

los ingresos que estas generen. De acuerdo con la información recolectada en promedio de cada hogar hay 1,5 personas que generan ingresos.

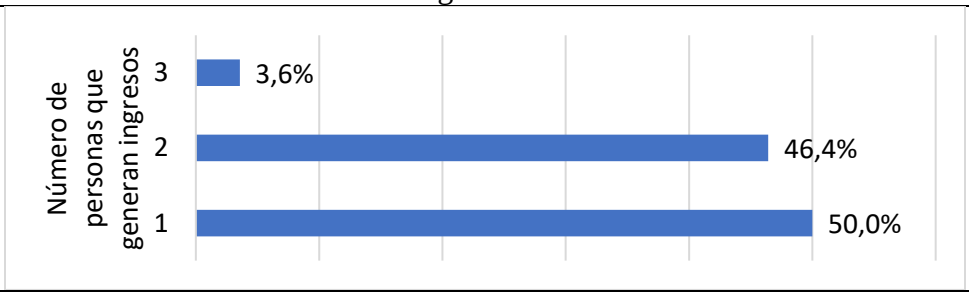
Gráfico 16. Distribución de los hogares por el número de personas que lo componen.




Fuente: Encuesta Oferta Laboral PPR, diciembre, 2023

En la mitad de los hogares de las PPR encuestadas solo hay una persona que genera ingreso y el 96,4% corresponden a 2 personas o menos las que aportan económicamente para el sostenimiento del hogar.

Gráfico 17. Distribución de los hogares por el número de personas que aportan ingresos al mismo.




Fuente: Encuesta Oferta Laboral PPR, diciembre, 2023

Por otra parte, el 35,7% de las personas encuestadas indicaron haber presentado una dificultad física o social que le afecta su desempeño diario, siendo las dificultades visuales o relacionadas con una condición de discapacidad o de salud que les afecta su desempeño diario, del

cual solo el 3,5% indicó requerir el cuidado y/o apoyo de otra persona. Frente a las ayudas técnica utilizadas el 17,5% de las personas encuestadas relacionó usar gafas o lentes para poder ver adecuadamente, el 40% de las personas que señalaron tener alguna condición de dificultad para el desempeño diario indicó que acude a la medicina ancestral.

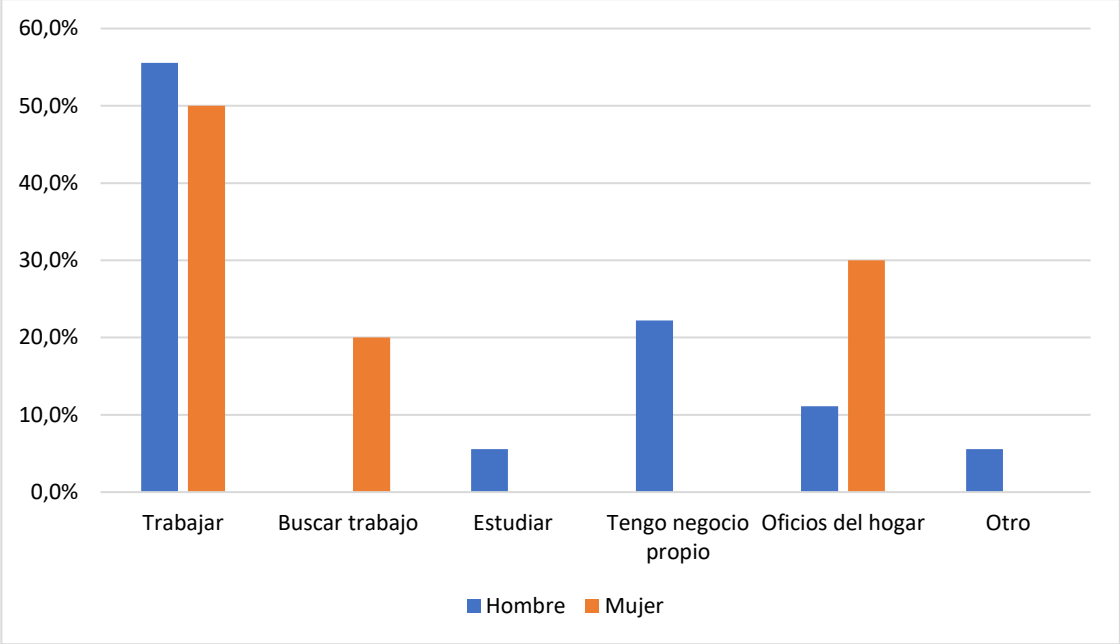
**2.2. Perfilamiento ocupacional**

El perfilamiento ocupacional corresponde al módulo de pregustas orientadas a conocer cuáles son las condiciones de las PPR frente a su inserción laboral y las áreas de formación para el trabaja a sí como sus intereses ocupacionales, que permitan entre otros aspectos realizar la medición de brechas de capital humano, y ajustar las recomendaciones para favorecer el proceso de inclusión laboral y productiva de las PPR actualmente activas en los municipios focalizados.

De acuerdo con la información recopilada el 92,9% de las personas relacionó haber trabajado alguna vez, lo que evidencia una alta disposición de las PPR hacia el trabajo, más no necesariamente ello significa que todas estén laborando al momento de aplicación del instrumento de perfilamiento.

En efecto, de acuerdo con los resultados calculados poco más de la mitad (54%) de las PPR en la semana de referencia anterior a la aplicación de la encuesta indicaron haberse dedicado principalmente a trabajar, mientras cerca de 45% señalaron que su dedicación principal correspondió a labores como estudiar, oficios del hogar o buscar trabajo. En este sentido, resalta que quienes señalaron haberse dedicado principalmente a buscar trabajo correspondió a mujeres, mientras de los hombres no hubo respuestas en este sentido. El 20% de las mujeres encuestadas indicó haberse dedicado a la búsqueda de empleo.

Gráfico 18. Distribución de la población por la actividad a la que se dedicó principalmente la semana anterior a la encuesta.




Fuente: Encuesta Oferta Laboral PPR, diciembre, 2023

El 88,9% de las personas que se encontraban realizando labores diferentes de trabajar o en su negocio propio indicó que, de salirle una oportunidad de empleo en la semana de aplicación de la encuesta, estaría dispuesta a aceptarla. El 22,2% de este segmento de personas que no se encontraba trabajando o en su propio negocio indicó haber realizado en el último mes diligencias para crear su propio negocio. El 44% de las personas indicó que había realizado gestiones con amigos o familiares para encontrar un empleo.

El 62,5% de la población que indicó estar dispuesta a aceptar un empleo en caso de tener la oportunidad señaló que lleva más de 12 meses en búsqueda de una oportunidad laboral. El principalmente que utilizan las personas para la búsqueda de empleo son los familiares y amigos, siendo el 57,1% de las personas que utilizan este medio, mientras el 42,9% utilizó otros medios como el servicio público de empleo, internet, entre otros.

El 80% de las personas que no se encontraban trabajando al momento de ser encuestadas indicaron que la fuente principal para su sostenimiento corresponde a la ayuda estatal, lo cual se traduce en las transferencias realizadas por el Estado colombiano por mantenerse cursando el proceso de reincorporación. El 37,5% de las personas que no se encontraban trabajando indicó que en los últimos 6 meses había trabajado, mientras el restante porcentaje no lo había hecho durante ese período por lo cual sumaban un periodo de inactividad mayor.

En términos formativos el 85,7% de las personas en proceso de reincorporación tenían como máximo nivel educativo alcanzado secundaria, el 7,1% técnico o tecnológico y solo el 3,6% correspondiente a una persona encuestada indicó tener nivel educativo universitario. En la formación técnica, tecnológica y universitaria se relacionaron actividades como técnico en salud oral y administración. En cuanto al manejo de un segundo idioma el 100% indicó no manejar un segundo idioma. En el caso de la contribución de la formación para su desempeño laboral, al menos 8 de cada 10 personas encuestadas indicaron que consideraban que su formación académica si ha contribuido a su desempeño laboral.

En términos de las ocupaciones relacionadas con su trayectoria laboral como empleados o independientes, se observó que el 32,1% de las personas en proceso de reincorporación indicó haber estado empleada directa o indirectamente en labores relacionadas con la agricultura y actividad pecuaria, destacándose actividades como supervisión de cultivo- cuidado de ganado y pollos, poda, limpieza de tierras para cultivo, inventario de plantas, entre otras. En este caso en la trayectoria como empleados se observó también una importante participación de labores como agente escolta con el 14,3% de las PPR que indicaron haber estado empleadas en este albor.

**Tabla 13. Cursos recibidos por la PPR encuestada.**

| Nombre del curso | Institución |
|---|---|
| Agricultura | SENA |
| Alturas y protocolo de etiquetas | UNP |
| Conducción | SENA |
| Curso de protección y escolta servicio al cliente | UNP |
| Economía solidaria | SENA |
| Escolta | UNP |
| Manipulación de alimentos | SENA |
| Mecánica | SENA |
| Mercadeo y venta- escolta | SENA |
| Panadería- enfermería- comidas rápidas | SENA |
| Panadería y repostería | SENA |
| Pastoreo de ganado manipulación de alimentos vacunación de ganado cooperativismo | SENA |
| Patronaje y confección de pijamas | SENA |
| Poda cacao- Injertos | SENA |
| Primeros auxilios | UNP |
| Piscicultura | SENA |
| Piscicultura | SENA |
| Piscicultura- ganadería- porcicultura - aves | Universidad de Antioquia- SENA |
| Servicio al cliente | SENA |
| Soldadura | SENA |
| Técnico en salud oral | Convenio SENA Cruz Roja Noruega |

Fuente: Encuesta Oferta Laboral PPR, diciembre, 2023

Los resultados evidencia la importancia del SENA en el proceso de formación que han adelantado las personas en proceso de reincorporación, especialmente en la formación para el trabajo donde casi que la mayoría de ellos observan han recibido formación en dichas labores y cómo esta ha incidido de manera importante en su desempeño laboral, de destaca también que, de acuerdo a lo relacionado por la población también ha accedido a formación en alianzas universidades con el SENA y con el apoyo de organismos de cooperación internacional.

**Tabla 14. Tópicos de las labores en las que le gustaría desempeñarse.**

| Labor | % |
|---|---|
| Administrador de finca y/o cultivo. | 33,3% |
| Manejo de documentación y archivo. | 19,0% |
| Labores de Salud, regencia de farmacia o relacionadas. | 14,3% |
| Labores de atención al cliente. | 9,5% |
| Labores de seguridad privada. | 9,5% |
| Electricidad. | 4,8% |
| Panadería. | 4,8% |
| Reparación de vehículos. | 4,8% |

Fuente: Encuesta Oferta Laboral PPR, diciembre, 2023

De acuerdo con los intereses formativos de la PPR se identifica que las actividades relacionadas con agricultura, pecuarias, piscícolas o relacionadas es la que tienen mayor preponderancia en los intereses de desempeño de la población, siendo la de administrador de finca o cultivo la más importante. Ahora, en algunos casos se observa una brecha entre el deseo de labor en la que les gustaría desempeñarse, en tanto, si bien relacionan que les gustaría desempeñarse como administrador de finca, en algunos casos su experiencia y/o conocimientos si bien están dado a labores de campo, la labor de administrador demanda unos conocimientos en aspectos tributarios, financieros, y demás que de los ejercicios de entrevista para aplicación de las encuestas no se evidencian.

Gráfico 19. Principales temáticas en las que les interesa capacitarse.




Fuente: Encuesta Oferta Laboral PPR, diciembre, 2023

Frente a los aspectos en los que la población encuestada señaló estar interesada en capacitarse el 69,7%, es decir, en 2 de cada 3 intereses de formación la PPR señala que si hay oferta en el territorio para formarse en esa temática. El 57,1% coincide en señalar que la falta de recursos económicos ha sido una de las mayores barreras para acceder a dicha oferta formativa.

En este caso es importante tener en cuenta que la oferta formativa y su acceso cuando refieren a recursos económicos no es solamente para solventar los gastos de matrículas sino también de desplazamiento, porque en algunos casos dicha oferta se encuentra en Barrancabermeja o en las zonas urbanas de los municipios, pero los gastos de desplazamiento hasta los lugares de formación, que en algunos casos puede superar los 100 mil por trayecto suponen un aspectos que dificulta el acceso afectivo a dicha oferta formativa.

**2.2. Emprendimiento**

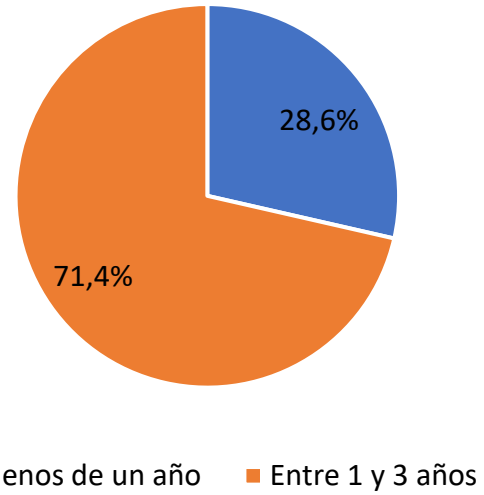
El componente de emprendimiento incorporado en el instrumento de perfilamiento ocupacional busca identificar aspectos clave como desde la iniciativa autónoma se adelanta la inclusión laboral y productiva de las personas en proceso de reincorporación al ámbito productivo, en este caso como emprendedores con iniciativas de autosostenimiento e inclusive con la capacidad de generar empleo para otras personas.

De acuerdo con la información recolectada a diciembre de 2023 el 25% de la PPR encuestadas indicaron tener un emprendimiento en funcionamiento, de las cuales el 28,6% está vinculada con el sector agrícola y pecuario; en actividades como cría de cerdos, avicultura, piscicultura y cultivo.

El 42,9% de estos emprendimientos están relacionados con el comercio, en actividades de venta de viveres, abarrotes y miselánea. Por otra parte el restante de los emprendimientos se distribuye en actividades como fabricación de muebles, producción de alimentos, entre otros.

Frente al tiempo de establecimiento de dichos emprendimientos el 71,4% lleva en el mercado entre 1 y 3 años, mientras el 28,6% menos de un año. No se identificaron emprendimientos con más de 3 años en el mercado.

Gráfico 20. Tiempo de establecimiento del negocio




Fuente: Encuesta Oferta Laboral PPR, diciembre, 2023

El 42,9% de los emprendimientos corresponde a negocios de tipo familiar, es decir además de la persona en proceso de reincorporación el manejo y propiedad del emprendimiento es compartido con la pareja / cónyuge o con otro familiar. En el caso de los emprendimientos unipersonales también corresponden a la misma proporción.

Más de la mitad de los emprendimientos refirieron haber recibido apoyo económico de la ARN, lo cual evidencia la importancia de la estrategia de proyectos productivos en el sostenimiento e inclusión productiva de la PPR.

# 3. ANÁLISIS DE BRECHAS

En el presente capitulo se presenta la etapa de identificación y medición de brechas de capital humano existentes en el sector agrícola de la región para posteriormente identificar las brechas de perfilamiento frente a la población en proceso de reincorporación y las necesidades (demanda) de personal de las empresas del sector productivo, teniendo en cuenta las necesidades en formación educativa y la disponibilidad de programas en el municipio y la región.

Las brechas de capital humano se entienden como grietas o desajustes entre la oferta y la demanda del mercado laboral que no permite llegar al mercado a su punto equilibrio. Este aspecto es de importancia en la teoría y la practica para entender las fallas del mercado de trabajo en su funcionamiento de tal manera que el desequilibrio se traduce en desempleo, informalidad y menos productividad y competitividad para las empresas ya que se les dificulta la consecución de empleados idóneos para las actividades que demandan, lo cual se convierte en pérdida importante de recursos.

Por lo anterior, es importante identificar las brechas para construir y planificar estrategias y/o programas que aporten a su cierre. Desde la teoría se estudian tres casos de brechas en las siguientes dimensiones:

**Brechas de cantidad**, es aquella que donde el desequilibrio se presenta entre la demanda de empleo y la disponibilidad de programas educativos, evidenciando un déficit en la oferta de programas de formación, así como, una baja demanda de estudiantes en programas esenciales para el sector productivo. Frente al déficit de programas de educación superior y ETDH, se realiza un análisis cuantitativo y cualitativo de la información de los perfiles requeridos, versus los programas de educación superior y formación para el trabajo para analizar si localmente puede formarse a la población en dichos programas.

Por otra parte, el déficit de demanda de programas de formación también hace parte de las brechas de cantidad y se encuentra asociado a la baja demanda de estudiantes por programas que son requeridos por el sector productivo, aun así existan dichos programas de manera local (metodología Mintrabajo, 2022).

**Brechas de pertinencia,** a partir de las competencias requeridas por el sector productivo y que fueron identificadas durante las entrevistas a empresarios, se pretende analizar la pertinencia de la oferta en educación superior y educación para el trabajo, en relación con las necesidades de las empresas en la región, orientado hacia sectores con potencial desarrollo económico. Lo anterior se puede definir como el grado de compatibilidad entre las necesidades del sector productivo y la oferta de programas educativos.

**Brechas de calidad,** por su parte, se dan cuando las empresas manifiestan deficiencias en competencias como conocimientos y/o habilidades que han evidenciado en el personal contratado que ocupa dichos cargos. Estas brechas se encuentran cuando los programas educativos asociados al cargo están formando en esas competencias y conocimientos para los cuales la empresa esta manifestando falencias y deficiencias.

Para la etapa de análisis de las brechas se tomaron en cuenta las entrevistas semiestructuradas a los empresarios representativos de la región del Magdalena Medio donde se levantó información referente a los datos generales de la empresa, cargos u oficios que hay en la empresa, experiencia requerida, estudios mínimos para los cargos, funciones, conocimientos, destrezas, competencias y/o carencias en los que requiere mayor entrenamiento del personal, cargos de alta rotación, entre otros. Por otra parte, se acudió la información recolectada por medio de entrevistas y fuentes secundarias a instituciones de educación superior, ETDH y otras instituciones de educación técnica y tecnológica.

Con la revisión y análisis de la información de recolección primaria y secundaria se encontró información de alto valor frente a cargos específicos requeridos por las empresas, así como sus funciones, conocimientos, habilidades transversales frente a la oferta de programas disponible en la región. Posteriormente los resultados se cruzaron la información recolectada a partir de los perfiles de la población reincorporada con la información de la demanda laboral, para identificar los posibles obstáculos para la empleabilidad. A partir de este ejercicio se genera información para que entidades de orden nacional y regional tengan herramientas e información relevante para intervenir el mercado del trabajo y poder adelantar una toma de decisiones basada en datos, con la intención de cerrar y/o reducir el tamaño de las brechas en búsqueda del equilibrio.

### 3.1. Análisis de brechas de cantidad

A partir de la metodología propuesta se pudieron identificar brechas de cantidad en dos sentidos, por una parte los casos en los que la oferta educativa es insuficiente en términos de lo que necesitan las empresas de la región e inclusive si la formación requerida no existe actualmente en la región. En segundo lugar, por medio de las entrevistas a entidades educativas y la revisión de fuentes secundarias como el SNIES, SIET, solicitudes de información a gobernaciones y municipios, entre otros se identificó una baja demanda por parte de los estudiantes frente a programas educativos relacionados con agricultura, veterinaria, entre otros.

En el caso puntual del sector agrícola se evidenció que para los cargos de ‘gerente general’, ‘administrador’, ‘jefe’, en el municipio de Barrancabermeja y Bucaramanga cercanas son suficientes debido a que se halla una importante oferta desde el sector educativo es amplia en formación para la administración de empresas como por ejemplo la Universidad de la Paz, UIS, Universidad Cooperativa de Colombia, Unidades Tecnológicas de Santander, entre otras, localizadas en Barrancabermeja, así como en la capital del departamento de Santander. Pese a lo

anterior, es importante mencionar que la oferta en otros municipios de menor tamaño del Magdalena Medio y el área rural es escasa.

Ahora, a partir de las entrevistas a las entidades educativas se identificó un importante déficit en la demanda de estudiantes por programas asociados con el sector agrícola. Las matrículas de algunos programas relacionados con el sector han tenido una disminución durante los últimos años, así mismo se han identificado programas relevantes para la región, que desde su apertura no han contado con el número de matriculados requerido para llegar a darse efectivamente el programa, situación expresada por diferentes instituciones educativas.

En las entrevistas con los directores de facultad de la Universidad de la Paz se observó que, a pesar de los esfuerzos realizados desde el gobierno nacional y la universidad para extender la formación a municipios como San Pablo, sur de Bolívar, la respuesta en términos de solicitudes de matrícula ha sido baja, y en otros casos, incluso sin solicitudes. Este bajo interés se tradujo en la dificultad para establecer ciclos educativos completos y poder graduar estudiantes.

Ahora, frente a los cargos técnicos y tecnológicos necesarios para las empresas encontramos cargos como técnico en sanidad y plagas, técnico fertilizador, técnico en procesamiento de alimentos, técnico en sanidad, técnico agrónomo entre otros, quienes tienen funciones en la empresa como supervisar y coordinar la aplicación de fertilizantes y nutrientes al suelo para mejorar el crecimiento y desarrollo de las plantas, coordinar y participar en labores de fumigación de árboles frutales, planificación y manejo de sistemas de riego, identificación temprana de enfermedades y plagas, así como aplicación de medidas preventivas y correctivas, entre otros.

Desde los programas de formación para el trabajo (ETDH), solo se encontró localizado en Barrancabermeja, el programa técnico laboral agropecuario, de la Fundación Educativa del Oriente

Colombiano (Unioriente). Pese a ser un programa demandado y requerido para las empresas del sector agro, se identificó a partir de las conversaciones con funcionarios de la entidad educativo, que el programa no ha tenido matriculados desde hace más de dos años cuando inicio a darse el programa.

La baja atracción hacia el sector agrícola se manifiesta en dos aspectos importantes. Por una parte, las empresas enfrentan desafíos para encontrar personal capacitado en el sector rural, especialmente para ocupar roles de cargos que requieren estudios técnicos y tecnológicos. Por otro lado, se evidencia una escasa demanda de estudiantes por programas en instituciones educativas centradas en áreas como agricultura, veterinaria e ingeniería relacionadas con el agro.

Ahora, de acuerdo con las conversaciones se puede teorizar que las condiciones relacionadas con la poca atracción de los estudiantes por la formación académica en el sector agrícola pueden evidenciarse en temas como salarios frente a otros sectores y condiciones contractuales que debe aceptar los trabajadores al vincularse al sector. Adicionalmente hay otras condiciones como malas vías terciarias, altos tiempos de desplazamiento de centros urbanos a fincas de trabajo (por distancias y malas condiciones), así como ausencia de buena conectividad de celular e internet en el área rural son barreras que han limitado las posibilidades de atraer a la mano de obra (especialmente la población más joven); situación de conectividad a internet que a su vez a ha dificultado ofrecer programas educativos y formación de manera virtual.

Frente a los cargos con niveles técnicos se detectó que hacia las áreas rurales es difícil para las empresas la consecución de algunos cargos como es el técnico de sanidad y plagas, técnico agrónomo y técnicos en fertilización. Durante las entrevistas se mencionaba que en ocasiones estos cargos presentaban una alta rotación debido a que los trabajadores en ocasiones no llegan a acostumbrarse a vivir en la finca, a los horarios de trabajo en el campo o a los largos

desplazamientos por vías terciarias para llegar a las cabeceras de los municipios. Por lo anterior, en ocasiones era necesario contratar personal proveniente de la costa colombiana o de municipios más cercanos como Aguachica, Lebrija, entre otros.

Frente a los empleados con cargos operativos, se identificó la demanda de colaboradores para cargos de operarios cosechadores, operarios de corte y poda, operarios de mantenimiento de equipos, conductores de vehículo de tracción animal, muleros, alzadores de fruto, polinizadores, conductores de camión, entre otros. Estos cargos principalmente desarrollan funciones como mantenimiento y supervisión del cultivo, recolección de cosecha, coordinación de las operaciones de corte y poda, según prácticas agrícolas adecuadas para promover el crecimiento saludable de las plantas y maximizar la productividad del cultivo, el uso de herramientas especializadas, movimiento de cargas para recolectar, almacenar, desplazar cargas, etc.

En la región, en términos de la cantidad de programas, se puede decir que la oferta de formación para la gran mayoría de los cargos operativos existe, sin embargo, se debe señalar que el acceso la población rural se le dificulta, por los tiempos y costos de desplazamiento a los centros urbanos. Así mismo, se detecta un bajo interés por los trabajadores para la formación y capacitación en los cargos, esto puede deberse en buena medida a que las empresas en la mayoría de los casos contratan a los empleados en base a su experiencia más que a su formación académica.

La contratación de estos cargos se da más por el voz a voz, las recomendaciones de otros trabajadores, recomendaciones de la comunidad, entre otros. En buena medida en el sector agro estos procesos de contratación no se dan por medio de plataformas formales como el Servicio Público de Empleo (SPE).

De igual manera se destaca la presencia de manera local de centros de investigación reconocidos por el sector empresarial y otras asociaciones que apoyan al sector con programas y

diplomados cortos para capacitar al personal como son Cenipalma, Fedepalma, Fedagro, Sena, entre otros.

Existe un importante potencial en la región en caucho y cacao que se esta desaprovechando en algunos casos por no encontrar mano de obra para trabajar el cultivo. Las empresas manifiestan que en cargos como el de rayador de caucho, los trabajadores no se adaptan al cargo por la carga física del trabajo, así como los olores que expide la planta al momento de ser rayada. Si bien se manifiesta la remuneración del trabajo se paga por carga y un buen trabajador puede tener un salario mensual que oscila entre 2,5 y 3 millones de pesos, no obstante es un cargo de alta rotación que ha afectado negativamente la producción de las empresas incluso llegando a perder cosechas enteras por no contar con mano de obra disponible. Otros cargos de alta rotación y difícil consecución a nivel local del nivel operativo fueron los alzadores de fruto, polinizadores, estanquero, rayadores de caucho, cortadores y podadores.

Otra problemática evidente y referida en varias ocasiones por las empresas derivado de las dificultades de conseguir personal para algunos cargos operativos es el fenómeno de envejecimiento en la población. El hecho de que se esté presentando este fenómeno y haya poco interés en la población joven, es efecto negativo para las empresas para llevar a cabo los próximos relevos poblacionales.

La población de jóvenes de la región no muestra un fuerte interés en ocupar roles operativos en subsectores como el del cacao, caucho, palma, cítricos, etc. lo cual puede obedecer a diversos factores, como la percepción del trabajo en el sector, las condiciones laborales, remuneración u otras oportunidades que consideran más atractivas en las cabeceras municipales y/o ciudades principales del país.

En las entrevistas se llegó a apreciar interés del sector privado, en el sector cacao puntualmente, donde se están generando esfuerzos, alianzas y adelantando proyectos que pretenden ayudar a hacer ese relevo generacional así como esa hacer efectiva la transferencia de conocimientos que poseen las personas de mayor edad en la región. Sin embargo no ha sido fácil por las aspiraciones actuales de los jóvenes.

Para un más detallado cargo a cargo, revisar matriz anexa.

**3.2. Análisis de brechas de pertinencia y calidad**

A partir del análisis de fuentes primarias y secundarias se identificó que una buena parte del sector está compuesto por empresas pequeñas que están en fase de crecimiento (especialmente después de la pandemia por COVID) y donde el nivel de cualificación de los empleados no es alto, especialmente en cargos operativos. A partir de las entrevistas se logró identificar que para una buena parte de los cargos vinculados a las empresas (especialmente cargos operativos), los directivos y jefes de contratación valoran más la experiencia que tengan los candidatos a contratar que la formación en educación superior o educación para el trabajo. Es por lo anterior, que las brechas de pertinencia y calidad son menos en comparación con las de cantidad.

Se puede identificar que en la cadena productiva el personal que cuenta con mayor formación académica son los cargos directivos o gerenciales, así como algunos cargos técnicos o tecnólogos relacionados con saneamiento y plagas, fertilización, producción, entre otros. Para los cargos operativos, los empresarios se enfocan en buscar más la experiencia a la formación académica, aunque si reconocen que estos cargos al ingresar a la empresa deben reentrenarse en manejo de herramientas y equipos y conocimiento de la planta y características.

Para un mayor detalle cargo a cargo, revisar matriz anexa.

# 4. OPCIONES DE PERFILAMIENTO OCUPACIONAL:

## 4.1. Identificación de opciones laborales para la población en proceso de reincorporación

El capítulo 4 presenta recomendaciones generales y de política pública para los municipios objeto de estudio (Barrancabermeja, San Pablo y Cantagallo) y en particular, para la región. Lo anterior, a partir de los resultados derivados del análisis de la información recolectada con la población reincorporada, así como, de las entrevistas a empresas, centros educativos y la información de fuente secundaria que hizo parte de la investigación.

Inestabilidad en ingresos de la población reincorporada

Gran porcentaje de la población reincorporada cuenta con experiencia laboral previa en sector agro, comercio y seguridad, en algunos casos vinculados a empresas privadas, así como empresarios emprendedores. Para la vinculación de la población son claves tres elementos, experiencia laboral en el campo, aspiraciones de la población reincorporada, así como, contar con el nivel de cualificación necesario para el empleo. Durante la recolección se identificó que el tiempo promedio de experiencia de las mujeres reincorporadas es 13 meses, frente al de los hombres que tuvieron 24 meses de experiencia.

A partir de las entrevistas se identificó que los empresarios de la región en su mayoría no tienen inconveniente de contratar trabajadores que se encuentren vinculados a procesos de reincorporación mientras no tengan procesos pendientes con la justicia y cuenten con la experiencia necesaria para los cargos requeridos.

Necesario contar con una ruta de empleabilidad, que sea un proceso personalizado con cada reincorporado, para adaptar las rutas a cada segmento y así para apoyar la intermediación laboral entre población reincorporada y las empresas que necesitan del capital humano, disminuyendo los

tiempos de vinculación y propendiendo por el cierre de las brechas. Evidentemente esta ruta de empleabilidad debe vincular al sector educativo en sus diferentes niveles de formación.

Ruta de empleabilidad en agricultura, que hace match con las expectativas de la población reincorporada. 1 de cada 3 reincorporados mencionó interés por vincularse laboralmente al campo y buena parte de ellos con interés por recibir capacitaciones y mejorar sus conocimientos en el área.

Así mismo, la información permitió reconocer cuales han sido los principales obstáculos de la población reincorporada de Barrancabermeja, Cantagallo y San Pablo para capacitarse, donde básicamente, los aspectos relacionados con la disponibilidad de recursos económicos que les permitan atender no solamente a los costos educativos de matrícula y los aspectos relacionados con costos asociados como el transporte para llegar a los centros de formación son un aspecto que incide en el no acceso a dicha oferta educativa, aun cuándo dos de cada tres PPR inicidó que si había oferta educativa en lo que se quería formar en la región.

## 5. PROPUESTAS DE ESTRATEGIAS DE INTERVENCIÓN TERRITORIAL

De acuerdo con la información recolectada se pudieron identificar las siguientes recomendaciones para su incorporación de la estrategia de intervención territorial. Siendo la primera de ella el poder establecer acciones orientadas a fortalecer los procesos formativos y mejorar las posibilidades de acceso de la población reincorporada a la oferta ya existente en el territorio, siendo una ventaja que la mayor parte de los intereses formativos cuente con oferta en los municipios focalizados.

Por otra parte, la información recolectada permite identificar una oportunidad en el SENA, en tanto ha jugado un rol central, de acuerdo con lo que permiten ver los datos recolectados, en el proceso de cualificación de la población PPR.

En este sentido, la estrategia de intervención territorial debe estar estrechamente vinculada a la oferta formativa y de apoyo al emprendimiento del SENA, que permita reconocer en la población reincorporada sus intereses y además identificar los mecanismos para acercar más la oferta y otros programas del SENA orientados al desarrollo rural como CAMPESENA y SENA EMPRENDE RURAL, en tanto existe una oportunidad también en la empleabilidad.

Por otra parte, y como aspecto central, estas acciones deben tener un componente de equidad de género, porque se evidencia la brecha existente en experiencia laboral entre hombres y mujeres donde los hombres cuentan con una mayor experiencia y por ende proceso de inclusión laboral que las mujeres reincorporadas.

Considerando las experiencias previas de Colombia en la vinculación laboral de grupos específicos, se sugiere establecer una ruta de empleabilidad similar a la actualmente utilizada por el Ministerio del Trabajo para la población migrante venezolana (Ministerio del Trabajo, 2023), evidentemente, adaptándola a las necesidades específicas de la población reincorporada. Esta ruta

proporciona servicios de gestión y colocación en el mercado laboral colombiano. Con lo anterior, reforzar los canales de atención a la población y simplificar la intermediación laboral para facilitar la vinculación de las personas en proceso de reincorporación a la sociedad.

Las fases que tendría en cuenta la ruta son: 1. recepción y registro, 2. orientación ocupacional y de formación, 3. gestión empresarial y finalmente, 4. Intermediación laboral para lograr una vinculación exitosa y en menores tiempos.

La primera fase de recepción y registro se encuentra en un punto adelantado por la información y seguimiento que realiza la ARN, así como la caracterización presentada en este documento con información relevante de la población reincorporada en la región como características generales, perfil ocupacional y emprendimiento. Lo anterior, como elementos importantes para conocer la experiencia, formación, así como, expectativas individuales de los reincorporados.

Durante la segunda fase de orientación ocupacional, se contrastan las brechas identificadas, con la formación y expectativas de la población para identificar las oportunidades para el cierre o al menos disminución de las brechas. En la fase de orientación, se busca que la población pueda acceder a formación y capacitaciones necesarias con la intención de promover sus capacidades, adaptarlas a los requerimientos del mercado y así, una exitosa vinculación al mercado laboral.

Se debe dar un mayor enfoque a los procesos formativos para cargos operativos del sector agrícola, así como, cargos técnicos. Lo anterior, debido a que si bien un importante número de reincorporados cuenta con experiencia laboral (especialmente en el sector agrícola, comercio y seguridad), hay un rezago importante en términos de la formación académica. 85,7% de las personas en proceso de reincorporación tenían como máximo nivel educativo alcanzado

secundaria, el 7,1% técnico o tecnológico y solo el 3,6% correspondiente a una persona encuestada indicó tener nivel educativo universitario.

Aun cuando en buena parte de los cargos los requerimientos por el sector agrícola no requieren una importante formación académica, las personas con educación primaria y secundaria enfrentan dificultades para poder llegar a los cargos deseados. Es por ello por lo que se recomienda apoyar procesos de formación con mayor personalización que permitan cerrar esta brecha pronunciada.

Se incentivar y financiar programas de formación para el trabajo en instituciones avaladas como el SENA para las ocupaciones identificadas en las opciones de perfilamiento de la población reincorporada. Es importante que se cumpla el número de participantes, teniendo en cuenta que ha sido un obstáculo no poder ofrecer los programas por el bajo número de matriculados. En caso de formación virtual es importante mejorar la conectividad de la región (celular e internet) y brindar acompañamiento en el uso de nuevas tecnologías.

Se hace necesario que haya mayor relacionamiento y cercanía entre el sector empresarial y el sector académico, para buscar agilizar el proceso de cierre de brechas, pues son ellos quienes puede dar a las universidades y centros educativos mayor información y detalle frente a los conocimiento, habilidades y competencias requeridas por el sector para los diferentes cargos.

Desde experiencias previas en temas de formación con población reincorporada, como lo es el programa “Arando la Educación”, se ha observado que si bien una gran parte de la población reincorporada ha tenido el compromiso de estudiar y capacitarse para llevar adelante su reincorporación con la sociedad, no obstante, se presentaron niveles de deserción son altos (RTVC, 2020). Es fundamental identificar estrategias para evitar la deserción como currículos y horarios flexibles, acceso a becas y ayudas económicas, entre otras.

En la tercera fase de la ruta, gestión empresarial, es importante generar acciones desde el sector publico frente a las empresas para vislumbrar y visibilizar la importancia reincorporar a esta población a la sociedad. Además de visibilizar la problemática, es necesario mostrar a los empresarios los beneficios que pueden llegar a tener al integrar a la población a los procesos productivos de sus empresas.

Si bien durante las entrevistas con empresarios, se identificó que una proporción superior al 80% de los empresarios encuestados manifestó que estarían dispuestos a vincular excombatientes en proceso de reincorporación mientras ellos no tuvieran pendientes con la justicia y si tuvieran experiencia en el campo y conocimiento en las tareas propias de este. No obstante la condición de esta población de reincorporados genera barreras que dificultan su vinculación con una parte de los empresarios; por lo anterior, los programas de sensibilización en la región son fundamentales para fomentar la vinculación de la población. Así mismo, se sugiere sensibilizar a las empresas de la importancia del uso del SPE a la hora de buscar los cargos requeridos.

La ultima fase de la ruta de intermediación laboral, haría parte del proceso liderado por el SPE, que en el caso de los municipios focalizados se encontró a cargo de Comfenalco, Cafaba, Comfamiliar y SENA, que ya cuentan con el conocimiento, trayectoria y logística necesaria para adelantar los procesos de intermediación laboral. Es importante que desde el sector agropecuario se de mayor importancia a la contratación por medio vías formales como el SPE, lo que podría facilitar identificar candidatos potenciales, así como, poder hacer un seguimiento de mayor rigurosidad a las vacantes y contratados en el sector para la región. También es importante identificar y analizar otras posibles rutas de intermediación laboral no convencionales, teniendo en cuanta las dificultades de la población y las empresas en área rural para utilizar medios formales como el SPE.

## Bibliografía

Agronet. (2020). *Área, Producción, Rendimiento y Participación Municipal en el Departamento por Cultivo*. Obtenido de Ministerio de Agricultura: https://www.agronet.gov.co/estadistica/Paginas/home.aspx?cod=4

Cámara de Comercio de Barrancabermeja. (Agosto de 2023). *Estadisticas de la Cámara de Comercio de Barrancabermeja*. Obtenido de https://www.ccbarranca.org.co/ccbar/index.php/estudios-y-publicaciones

Ministerio del Trabajo. (2023). *Ruta de Empleabilidad Población Migrante*. Obtenido de https://www.mintrabajo.gov.co/web/empleosinfronteras/ruta-de-empleabilidad#:~:text=PASOS%20RUTA%20EMPLEABILIDAD&text=Informa%20acerca%20de%20los%20servicios,persona%20Migrante%20proveniente%20de%20Venezuela.&text=Brinda%20capacitaci%C3%B3n%20a%20para%20me

RTVC. (2020). *La resiliencia educativa de la población en proceso de reincorporación*. Obtenido de https://www.radionacional.co/actualidad/la-resiliencia-educativa-de-la-poblacion-en-proceso-de-reincorporacion

Unidad Solidaria. (Julio de 2023). *Listado de Entidades Acreditadas y con Aval*. Obtenido de https://www.unidadsolidaria.gov.co/Tr%C3%A1mites-y-servicios/listado-de-entidades-acreditadas-y-con-aval

Proyecciones poblacionales 2023 con base en el Censo Nacional de Población y Vivienda 2018 y actualización poscovid Bogotá D.C. Disponible en: https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion

Federación Colombiana de Aseguradores (Fasecolda). Estadísticas del Ramo. Disponible en: https://fasecolda.com/ramos/riesgos-laborales/estadisticas-del-ramo/

Cámara de Comercio de Barrancabermeja (2023) Cifras empresas.

Servicio Público de Empleo. Estadísticas de vacantes y empleabilidad.

Ministerio del Trabajo (2023). Guía metodológica para el análisis de perfilamiento ocupacional para población en proceso de reincorporación

Beccaria, L. (2001). Empleo e integración social. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica.

Campos Climent, V. (2010). El emprendedor social como mecanismo de inserción sociolaboral a través de la creación de empresas de la economía social. En J. Sanchis Palacio, Emprendimiento, Economía Social y Empleo. (págs. 11-32). Valencia: Universidad de Valencia.

Conpes (Consejo Nacional de Política Económica y Social República de Colombia. Departamento Nacional de Planeación). (2008). Política Nacional de Reintegración Social y Económica para Personas y Grupos Armados Ilegales. Bogotá.: Conpes.

DANE. (Junio de 2009). Ficha Metodológica Gram Encuesta Integrada de Hogares. Bogotá, Colombia: DANE.

## ANEXO 1.

**Tabla 15. Número de empresas y trabajadores registrados por clase en ARL en Barrancabermeja a corte diciembre 2022**

| Clase de riesgo | Sector económico | Nro. Empresas | Nro. trab. Dep. | Nro. trab. Indep. | Total trabajadores |
|---|---|---|---|---|---|
| CLASE 1 | Administración Pública y Defensa | 85 | 7.811 | 2.000 | 9.811 |
| | Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura | 118 | 314 | 5 | 319 |
| | Comercio | 482 | 2.896 | 34 | 2.930 |
| | Educación | 158 | 4.267 | 55 | 4.322 |
| | Financiero | 57 | 292 | 2 | 294 |
| | Hoteles y Restaurantes | 98 | 248 | 18 | 266 |
| | Industria Manufacturera | 128 | 1.964 | 6 | 1.970 |
| | Inmobiliario | 421 | 20.506 | 1.364 | 21.870 |
| | Servicio Doméstico | 261 | 151 | 0 | 151 |
| | Servicios Comunitarios, Sociales y Personales | 118 | 1.243 | 81 | 1.324 |
| | Servicios Sociales y De Salud | 47 | 151 | 50 | 201 |
| | Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones | 8 | 228 | 0 | 228 |
| CLASE 2 | Administración Pública y Defensa | 8 | 114 | 102 | 216 |
| | Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura | 110 | 889 | 14 | 903 |
| | Comercio | 96 | 454 | 23 | 477 |
| | Construcción | 4 | 16 | 0 | 16 |
| | Financiero | 11 | 31 | 0 | 31 |
| | Hoteles y Restaurantes | 146 | 412 | 3 | 415 |
| | Industria Manufacturera | 67 | 358 | 0 | 358 |
| | Inmobiliario | 65 | 304 | 2 | 306 |
| | Pesca | 14 | 62 | 23 | 85 |
| | Servicios Comunitarios, Sociales y Personales | 36 | 343 | 62 | 405 |
| | Servicios Sociales y De Salud | 25 | 201 | 3 | 204 |
| | Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones | 13 | 17 | 0 | 17 |
| CLASE 3 | Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura | 26 | 64 | 0 | 64 |

| Clase de riesgo | Sector económico | Nro. Empresas | Nro. trab. Dep. | Nro. trab. Indep. | Total trabajadores |
|---|---|---|---|---|---|
| | Comercio | 152 | 1.445 | 20 | 1.465 |
| | Construcción | 9 | 27 | 0 | 27 |
| | Electrico, Gas y Agua | 13 | 200 | 3 | 203 |
| | Hoteles y Restaurantes | 6 | 19 | 0 | 19 |
| | Industria Manufacturera | 243 | 1.061 | 30 | 1.091 |
| | Inmobiliario | 37 | 151 | 96 | 247 |
| | Minas y Canteras | 2 | 4 | 1 | 5 |
| | Organos Extraterritoriales | 0 | 1 | 4 | 5 |
| | Servicios Comunitarios, Sociales y Personales | 66 | 287 | 30 | 317 |
| | Servicios Sociales y De Salud | 43 | 555 | 133 | 688 |
| | Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones | 19 | 39 | 8 | 47 |
| CLASE 4 | Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura | 12 | 109 | 2 | 111 |
| | Comercio | 49 | 330 | 11 | 341 |
| | Construcción | 68 | 454 | 4 | 458 |
| | Electrico, Gas y Agua | 3 | 97 | 0 | 97 |
| | Industria Manufacturera | 40 | 328 | 3 | 331 |
| | Inmobiliario | 15 | 332 | 0 | 332 |
| | Pesca | 2 | 9 | 0 | 9 |
| | Servicios Comunitarios, Sociales y Personales | 34 | 43 | 0 | 43 |
| | Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones | 129 | 1.000 | 16 | 1.016 |
| CLASE 5 | Administración Pública y Defensa | 3 | 258 | 3 | 261 |
| | Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura | 7 | 15 | 1 | 16 |
| | Comercio | 24 | 157 | 1 | 158 |
| | Construcción | 661 | 6.848 | 23 | 6.871 |
| | Industria Manufacturera | 229 | 1.435 | 54 | 1.489 |
| | Inmobiliario | 315 | 1.469 | 73 | 1.542 |
| | Minas y Canteras | 48 | 836 | 13 | 849 |
| | Servicios Sociales y De Salud | 6 | 144 | 9 | 153 |
| | Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones | 11 | 125 | 0 | 125 |

Fuente: FASECOLDA (2023)

**Tabla 16. Número de empresas y trabajadores registrados por clase en ARL en Cantagallo a corte diciembre 2022**

| Clase de riesgo | Sector económico | Nro. Empresas | Nro. Trab. Dep. | Nro. Trab. Indep. | Total trabajadores |
|---|---|---|---|---|---|
| CLASE 1 | Administración Pública y Defensa | 2 | 59 | 4 | 63 |
| | Comercio | 4 | 13 | 0 | 13 |
| | Financiero | 1 | 7 | 3 | 10 |
| | Hoteles y Restaurantes | 7 | 14 | 0 | 14 |
| | Inmobiliario | 6 | 85 | 10 | 95 |
| | Servicios Comunitarios, Sociales y Personales | 1 | 0 | 0 | 0 |
| CLASE 2 | Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura | 2 | 0 | 0 | 0 |
| | Comercio | 3 | 4 | 0 | 4 |
| | Hoteles y Restaurantes | 66 | 204 | 7 | 211 |
| | Industria Manufacturera | 0 | 5 | 0 | 5 |
| | Inmobiliario | 4 | 5 | 0 | 5 |
| | Servicios Sociales y De Salud | 1 | 1 | 0 | 1 |
| CLASE 3 | Electrico, Gas y Agua | 1 | 22 | 0 | 22 |
| | Hoteles y Restaurantes | 13 | 8 | 0 | 8 |
| | Industria Manufacturera | 3 | 33 | 0 | 33 |
| | Servicios Comunitarios, Sociales y Personales | 6 | 19 | 0 | 19 |
| | Servicios Sociales y De Salud | 1 | 15 | 1 | 16 |
| CLASE 4 | Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura | 0 | 18 | 0 | 18 |
| | Comercio | 2 | 1 | 0 | 1 |
| | Construcción | 9 | 41 | 0 | 41 |
| | Inmobiliario | 1 | 1 | 0 | 1 |
| | Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones | 5 | 8 | 17 | 25 |
| CLASE 5 | Construcción | 9 | 122 | 1 | 123 |
| | Inmobiliario | 7 | 17 | 0 | 17 |
| | Minas y Canteras | 0 | 1 | 0 | 1 |
| | Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones | 3 | 6 | 0 | 6 |

Fuente: FASECOLDA (2023)

**Tabla 17. Número de empresas y trabajadores registrados por clase en ARL en San Pablo a corte diciembre 2022**

| Clase de riesgo | Sector económico | Nro. Empresas | Nro. trab. Dep. | Nro. Trab. Indep. | Total trabajadores |
|---|---|---|---|---|---|
| CLASE 1 | Administración Pública y Defensa | 2 | 61 | 1 | 62 |
| | Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura | 9 | 2.322 | 164 | 2.486 |
| | Comercio | 25 | 278 | 54 | 332 |
| | Educación | 2 | 13 | 0 | 13 |
| | Financiero | 1 | 0 | 8 | 8 |
| | Inmobiliario | 7 | 80 | 14 | 94 |
| | Servicio Doméstico | 1 | 1 | 0 | 1 |
| | Servicios Comunitarios, Sociales y Personales | 2 | 1 | 0 | 1 |
| | Servicios Sociales y De Salud | 9 | 13 | 0 | 13 |
| CLASE 2 | Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura | 23 | 253 | 1 | 254 |
| | Comercio | 15 | 121 | 0 | 121 |
| | Hoteles y Restaurantes | 2 | 12 | 0 | 12 |
| | Industria Manufacturera | 1 | 0 | 0 | 0 |
| | Servicios Comunitarios, Sociales y Personales | 1 | 0 | 0 | 0 |
| | Servicios Sociales y De Salud | 8 | 42 | 4 | 46 |
| | Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones | 2 | 11 | 0 | 11 |
| CLASE 3 | Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura | 1 | 1 | 2 | 3 |
| | Comercio | 23 | 129 | 1 | 130 |
| | Electrico, Gas y Agua | 1 | 27 | 1 | 28 |
| | Industria Manufacturera | 5 | 25 | 17 | 42 |
| | Inmobiliario | 3 | 2 | 0 | 2 |
| | Servicios Comunitarios, Sociales y Personales | 0 | 0 | 6 | 6 |
| | Servicios Sociales y De Salud | 1 | 77 | 10 | 87 |
| | Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones | 4 | 2 | 0 | 2 |

| Clase de riesgo | Sector económico | Nro. Empresas | Nro. trab. Dep. | Nro. Trab. Indep. | Total trabajadores |
|---|---|---|---|---|---|
| CLASE 4 | Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura | 2 | 2 | 0 | 2 |
| | Comercio | 28 | 647 | 63 | 710 |
| | Construcción | 9 | 106 | 3 | 109 |
| | Industria Manufacturera | 3 | 7 | 5 | 12 |
| | Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones | 43 | 145 | 65 | 210 |
| CLASE 5 | Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura | 2 | 2 | 0 | 2 |
| | Construcción | 13 | 341 | 0 | 341 |
| | Industria Manufacturera | 4 | 9 | 0 | 9 |
| | Inmobiliario | 6 | 32 | 4 | 36 |

Fuente: FASECOLDA (2023)